LAPORAN TAHUNAN
BADAN KETAHANAN PANGAN
TAHUN 2015

BADAN KETAHANAN PANGAN
2016
DAFTAR ISI

Kata Pengantar .......................................................... ................................
Daftar Isi ........................................................................ i
Daftar Tabel ..................................................................... iii

BAB

I PENDAHULUAN .............................................................. 1
1.1 Latar Belakang ............................................................. 1
1.2 Tujuan ......................................................................... 4

II VISI DAN MISI BADAN KETAHANAN PANGAN ............... 5
2.1 Visi ........................................................................... 5
2.2 Misi ........................................................................... 6
2.3 Tugas dan Fungsi ........................................................... 6
2.4 Struktur Organisasi ....................................................... 7
2.5 Dukungan Sumberdaya Manusia .................................... 9
2.6 Program dan Anggaran ................................................. 12

III CAPAIAN KINERJA PROGRAM........................................... 17
3.1 Skor PPH Ketersediaan (NBM) ...................................... 19
3.2 Penurunan Penduduk Rawan Pangan .............................. 22
3.3 Stabilisasi Harga Pangan Strategis ................................. 26
  3.3.1 Harga Gabah Kering Panen (GKP) di Tingkat Produsen ............................................................ 26
  3.3.2 Koefisien Variasi Pangan (beras) di Tingkat Konsumen ................................................................. 28
3.4 Konsumsi Energi dan Protein serta Skor PPH ................. 40
3.5 Keamanan Pangan Segar ............................................. 46

IV KELEMBAGAAN KETAHANAN PANGAN .......................... 49
4.1 Unit Kerja Ketahanan Pangan Daerah ............................ 49
4.2 Dewan Ketahanan Pangan ........................................... 50
4.3 Perkembangan Kelembagaan Ketahanan Pangan Nasional ........................................ 60

V. KERJA SAMA INTERNASIONAL ................................................................. 64

5.1 Kerjasama IFAD dengan Pemerintah Indonesia Melalui *Project Smallholder Livelihood Development Project In Eastern Indonesia* (Solid)/ Peningkatan Kesejahteraan Petani Kecil .................................................................................................................. 64

5.2 Pertemuan Internasional ...................................................................................... 69

VI SISTEM PENGENDALIAN INTERN (SPI) BADAN KETAHANAN PANGAN .......................................................... 77

6.1 Struktur dan Tugas Tim Satlak-PI ........................................................................ 77

6.2 Pelaksanaan Sistem Pengendalian Intern (SPI) Badan Ketahanan Pangan .......................................................... 79

6.3 Prestasi Tim Satlak-PI Badan Ketahanan Pangan ............................................. 83

VII TANTANGAN, PERMASALAHAN, DAN UPAYA PERBAIKAN ................................................. 84

7.1 Tantangan ........................................................................................................... 84

7.1.1 Ketersediaan Pangan .................................................................................. 84

7.1.2 Distribusi Pangan ....................................................................................... 85

7.1.3 Konsumsi dan Keamanan Pangan ............................................................. 86

7.1.4 Manajemen Ketahanan Pangan ................................................................ 87

7.2 Permasalahan ...................................................................................................... 87

7.2.1 Ketersediaan dan Kerawanan Pangan ...................................................... 88

7.2.2 Distribusi, Harga, dan Cadangan Pangan ................................................... 88

7.2.3 Penganekaragaman, Pola Konsumsi Pangan, dan Keamanan Pangan .......................................................... 89

7.2.4 Kelembagaan dan Manajemen Ketahanan Pangan .................................... 90

7.3 Upaya Perbaikan ............................................................................................... 91
DAFTAR GAMBAR, TABEL, DAN GRAFIK

GAMBAR

GAMBAR

Gambar 1  Struktur Organisasi Badan Ketahanan Pangan Kementerian Pertanian ......................................................... 8
Gambar 2  Menteri Pertanian RI Melantik Kepala Badan Ketahanan Pangan beserta Pejabat Eselon I Lingkup Kementerian Pertanian ................................................................. 9
Gambar 3  Pejabat Eselon I dan Eselon II Badan Ketahanan Pangan Per 3 Juli 2015 s.d Sekarang ................................. 9
Gambar 4  Kriteria Penerima Kegiatan Toko Tani Indonesia ................. 37
Gambar 5  Kerangka Pikir Pelaksanaan Toko Tani Indonesia .............. 38
Gambar 6  Sidang Regional DKP Kabupaten/Kota Wilayah Barat 2015 ... 55
Gambar 7  Sidang Regional Dewan Ketahanan Pangan Tingkat Kabupaten/Kota Wilayah Timur Tahun 2015 ..................... 59
Gambar 8  Workshop Pengelolaan Keuangan Pinjaman dan Hibah Luar Negeri (PHLN) dan Aset Kegiatan SOLID ................... 68
Gambar 9  Workshop Pengembangan Kapasitas dan Produksi Kelompok Mandiri (KM) SOLID Tahun 2015 ....................... 69
Gambar 10 Kepala Badan Ketahanan Pangan Menerima Kunjungan Delegasi China (Vice Administrator of State Administration Grain) ................................................................. 71
Gambar 11 Kepala BKP Terima Kunjungan Second Murdoch Commission ........................................................................... 73
Gambar 12 Kepala BKP hadiri Sidang Dewan FAO ke-153 di Roma, Italia Tahun 2013 .......................................................... 75
Gambar 13 Kepala Badan Ketahanan Pangan Membuka Workshop Koordinasi Gerakan Zero Hunger Challenge (ZHC) di Indonesia ..................................................................................... 76
Gambar 14 Struktur Tim Satlak-PI Badan Ketahanan Pangan .............. 78

TABEL

TABEL

Tabel 1  Jumlah Pegawai Badan Ketahanan Pangan Menurut Golongan Ruang (Kondisi Desember 2015) ......................... 10
Tabel 2  Jumlah Pegawai Ketahanan Pangan Menurut Golongan dan Pendidikan Akhir (kondisi Desember 2015) .................. 11
Tabel 3  Pegawai dengan Jabatan Fungsional Khusus di Badan Ketahanan Pangan ......................................................... 12
Tabel 4  Target Indikator Utama Program, Badan Ketahanan Pangan ................................................................................. 14
Tabel 5  Capaian Kegiatan Prioritas Badan Ketahanan Pangan Tahun 2015 ................................................................................................................................. 14
Tabel 6  Pagu dan realisasi Anggaran Badan Ketahanan Pangan Tahun 2014 dan 2015 (31 Desember 2015, Update data sampai dengan 06 Januari 2016) .................................................................................................................. 15
Tabel 7  Realisasi Anggaran Badan Ketahanan Pangan Berdasarkan Per Kegiatan Tahun 2015 ............................................................................................................ 15
Tabel 8  Pencapaian Sasaran Program Badan Ketahanan Pangan Tahun 2015 .............................................................................................................................................. 18
Tabel 9  Perkembangan Ketersediaan Energi dan Protein serta Skor PPH Ketersediaan 2010-2015 ............................................................................................................. 20
Tabel 10 Jumlah Angka Rawan Pangan Tahun 2011-2015 .............................................................................................................................................................................. 22
Tabel 11 Perkembangan Dana Bansos dan Realisasi Desa/Kawasan Mandiri Pangan, Tahun 2011-2015 ........................................................................................................... 25
Tabel 12 Perkembangan Harga Gabah Kering Panen Tingkat Petani Tahun 2014 dan 2015 ................................................................................................................................. 26
Tabel 13 Harga Gabah di Tingkat Produsen Tahun 2011 - 2015 ................................................................................................................................................................. 27
Tabel 14 Perkembangan Harga Beras Dalam Negeri Tingkat Grosir 2014-2015 .................................................................................................................................................. 28
Tabel 15 Perkembangan Harga Beras Kualitas IR di PIBC Tahun 2014-2015 ...................................................................................................................................................... 29
Tabel 16 Perkembangan Harga Pangan Strategis Periode Oktober 2014 - Oktober 2015 ......................................................................................................................................... 29
Tabel 17 Perkembangan Sasaran Penguatan LDPM Tahun 2014-2015 ......................................................................................................................................................... 31
Tabel 18 Perbandingan Tingkat Harga dan Fluktuasi Harga GKP Tahun 2012 Tingkat Gapoktan LDPM ................................................................................................................... 31
Tabel 19 Data Lumbuang DAK (Dana Alokasi Khusus) Tahun 2010-2014 ....................................................................................................................................................... 33
Tabel 20 Realisasi dan Sisa Stok Cadangan Pangan Pemerintah Daerah Tahun 2015 ............................................................................................................................................... 34
Tabel 21 Sasaran Toko Tani Indonesia (TTI) Tahun 2015-2019 ............................................................................................................................................................................. 39
Tabel 22 Perkembangan Kegiatan Toko Tani Indonesia (TTI) Tahun 2015 ............................................................................................................................................................... 39
Tabel 23 Perkembangan Target Konsumsi Energi Tahun 2011-2015 ................................................................................................................................................................. 40
Tabel 24 Perkembangan Konsumsi Beras Tahun 2014 - 2015 ...................................................................................................................................................................................... 41
<table>
<thead>
<tr>
<th>Tabel</th>
<th>Judul</th>
<th>Halaman</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Tabel 25</td>
<td>Perkembangan Konsumsi Penduduk Indonesia Rata-rata Per Tahun Per Komoditi Tahun 2009-2015</td>
<td>43</td>
</tr>
<tr>
<td>Tabel 26</td>
<td>Perkembangan Konsumsi Energi dan Protein serta Skor PPH Tahun 2011-2015</td>
<td>45</td>
</tr>
<tr>
<td>Tabel 27</td>
<td>Rekapitulasi Unit Kerja Ketahanan Pangan Provinsi dan Kabupaten/Kota</td>
<td>50</td>
</tr>
<tr>
<td>Tabel 28</td>
<td>Pemetaan Tugas Dewan Ketahanan Pangan Pusat, Provinsi, dan Kabupaten/Kota</td>
<td>51</td>
</tr>
<tr>
<td>Tabel 29</td>
<td>Sasaran Pelaksanaan Kegiatan SOLID Tahun 2013-2017</td>
<td>65</td>
</tr>
<tr>
<td>Tabel 30</td>
<td>Target dan Realisasi Model Pengembangan Pemberdayaan Masyarakat dalam Pemantapan Ketahanan Pangan Keluarga</td>
<td>66</td>
</tr>
<tr>
<td>Tabel 31</td>
<td>Alokasi dan Realisasi Anggaran Kegiatan SOLID Tahun 2015</td>
<td>66</td>
</tr>
</tbody>
</table>

**GRAFIK**

<table>
<thead>
<tr>
<th>Grafik</th>
<th>Judul</th>
<th>Halaman</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Grafik 1</td>
<td>Ketersediaan Energi Tahun 2010-2015</td>
<td>20</td>
</tr>
<tr>
<td>Grafik 2</td>
<td>Ketersediaan Protein Tahun 2010-2015</td>
<td>21</td>
</tr>
<tr>
<td>Grafik 3</td>
<td>Skor PPH Ketersediaan Pangan Tahun 2010-2015</td>
<td>21</td>
</tr>
<tr>
<td>Grafik 5</td>
<td>Perkembangan Harga Gabah di Tingkat Petani/Produsen</td>
<td>27</td>
</tr>
<tr>
<td>Grafik 6</td>
<td>Jumlah Realisasi dan Sisa Stok Cadangan Pangan Pemerintah Provinsi sampai Bulan Oktober 2014</td>
<td>35</td>
</tr>
<tr>
<td>Grafik 7</td>
<td>Data Pengembangan Cadangan Pangan Pemerintah Provinsi Tahun 2014</td>
<td>36</td>
</tr>
<tr>
<td>Grafik 8</td>
<td>Hasil Pengujian Pangan Segar dari Residu Pestisida</td>
<td>47</td>
</tr>
</tbody>
</table>
1.1. Latar Belakang


Komitmen membangun Ketahanan pangan sudah sejak dulu dideklarasikan dan telah menjadi bagian dalam prioritas pembangunan nasional, mulai dari pemerintah pertama hingga pemerintahan sekarang. Sebagai bukti keseriusan Pemerintah sekarang (Presiden Joko Widodo) terhadap ketahanan pangan adalah mewujudkan kedaulatan pangan yang tertuang dalam agenda 7 Nawa Cita sebagai agenda prioritas Kabinet Kerja, yaitu mewujudkan kemandirian ekonomi dengan menggerakkan sektor-sektor strategis ekonomi domestik.

Upaya mewujudkan kedaulatan pangan ini adalah agar Indonesia sebagai bangsa dapat mengatur dan memenuhi kebutuhan pangan rakyatnya secara berdaulat. Kedaulatan pangan diterjemahkan dalam bentuk kemampuan bangsa dalam hal: (1) mencukupi kebutuhan pangan dari produksi dalam negeri, (2) mengatur kebijakan pangan secara mandiri, serta (3) melindungi dan menyejahterakan petani sebagai pelaku utama usaha pertanian pangan.

Dengan kata lain, kedaulatan pangan harus dimulai dari swasembada pangan yang secara bertahap diikuti dengan peningkatan nilai tambah usaha pertanian secara luas untuk meningkatkan kesejahteraan petani.

Arah kebijakan Umum Kedaulatan pangan pada RPJMN 2015-2019, difokuskan pada:
1. Pemantapan ketahanan pangan menuju kemandirian pangan dengan peningkatan produksi pangan pokok.

2. Terjaminnya bahan pangan yang aman dan berkualitas dengan nilai gizi yang meningkat.

3. Stabilisasi harga bahan pangan.

4. Meningkatnya kesejahteraan pelaku usaha pangan.

Dalam rangka mewujudkan ketahanan pangan yang kuat dan berkesinambungan, berdasarkan Undang-Undang Pangan Nomor 18 tahun 2012 tentang pangan, maka implementasi pembangunan ketahanan pangan dilaksanakan dengan memperhatikan 3 (tiga) komponen utama yang harus dipenuhi, yaitu: (1) Ketersediaan pangan yang cukup dan merata; (2) Keterjangkauan pangan yang efektif dan efisien; serta (3) Konsumsi pangan yang beragam dan bergizi seimbang. Ketiga komponen tersebut dapat diwujudkan sampai tingkat rumah tangga, apabila: (1) Memanfaatkan potensi sumberdaya lokal yang beragam untuk peningkatan ketersediaan pangan; (2) Melaksanakan diversifikasi pangan untuk mendorong konsumsi pangan masyarakat yang beragam, bergizi seimbang, dan aman; (3) Menjamin pasokan pangan ke seluruh wilayah dan terjangkau oleh masyarakat; (4) Memanfaatkan pasar pangan internasional secara bijaksana bagi pemenuhan konsumen yang beragam; serta (5) Memberikan jaminan bagi masyarakat miskin di perkotaan dan perdesaan dalam mengakses pangan yang bersifat pokok.

Badan Ketahanan Pangan, berdasarkan Peraturan Menteri Pertanian Nomor Peraturan Menteri Pertanian 43/Permentan/ OT.010/8/2015 tentang Organisasi dan Tata Kerja Kementerian Pertanian, mempunyai tugas dan fungsi untuk melaksanakan pengkajian, pengembangan dan koordinasi dalam rangka memantapkan ketahanan pangan. Dalam melaksanakan fungsi koordinasi, Badan Ketahanan Pangan diperkuat dengan Sekretariat Dewan Ketahanan Pangan yang dibentuk melalui Peraturan Presiden Republik Indonesia Nomor 83 Tahun 2006, dimana Dewan Ketahanan Pangan ini mempunyai tugas dalam...
merumuskan kebijakan ketahanan pangan nasional dan mensinergikan program pembangunan ketahanan pangan.


Dalam upaya pemantapan program pembangunan ketahanan pangan, Badan Ketahanan Pangan terus melakukan pembenahan secara internal (lingkup Badan Ketahanan Pangan) maupun eksternal (kerja sama dengan Badan Ketahanan Pangan Daerah di tingkat Provinsi dan Kabupaten/Kota serta berpartisipasi aktif dalam forum kerjasama dibidang ketahanan pangan dengan Lembaga Internasional seperti FAO, WFP, IFAD, APEC, dll.

Untuk mengetahui perkembangan kinerja Badan Ketahanan Pangan pada tahun 2015, maka diperlukan Laporan Tahunan Badan Ketahanan Pangan sebagai bahan informasi kepada publik. Laporan Tahunan ini secara garis besar memberikan informasi secara umum gambaran tentang capaian program dan kegiatan ketahanan selama tahun anggaran 2015 yang diharapkan dapat
menjadi bahan evaluasi untuk perbaikan pelaksanaan kegiatan ketahanan pangan di tahun berikutnya.

1.2. **Tujuan**

Penyusunan Laporan Tahunan Badan Ketahanan Pangan mempunyai tujuan diantaranya:

a. Memberikan bahan informasi pelaksanaan program, kegiatan dan anggaran Badan Ketahanan Pangan.

b. Memberikan bahan informasi tentang capaian kinerja Badan Ketahanan Pangan tahun 2015

c. Mengetahui berbagai permasalahan dan tantangan serta upaya antisipasi program, kegiatan dan anggaran ketahanan pangan.
BAB II
VISI DAN MISI BADAN KETAHANAN PANGAN

2.1 Visi
Visi merupakan suatu gambaran tentang keadaan masa depan yang berisikan cita dan citra yang ingin diwujudkan. Visi adalah suatu harapan dan tujuan yang akan dicapai, dalam mencapai visi tersebut memerlukan waktu yang panjang dan kerja keras, karena akan berkembang sesuai dengan kondisi pembangunan ketahanan pangan, Untuk itu, Badan Ketahanan Pangan mempunyai visi, yaitu:

Menjadi institusi yang handal, aspiratif, dan inovatif dalam pemantapan ketahanan pangan

**Handal**: Berarti mampu mengerjakan pekerjaan sesuai dengan tugas pokok dan fungsi yang diemban dengan penuh tanggungjawab berdasarkan pada target sasaran yang telah ditetapkan,

**Aspiratif**: Berarti mampu menerima dan mengevaluasi kembali atas saran, kritik, dan kebutuhan masyarakat,

**Inovatif**: Berarti mampu mengikuti perkembangan informasi dan teknologi yang terbaru,

**Pemantapan ketahanan pangan**: Upaya mewujudkan kondisi terpenuhinya pangan bagi rumah tangga yang tercermin dari tersedianya pangan yang cukup, baik jumlah maupun mutunya, aman, merata dan terjangkau.

2.2 Misi
Untuk mencapai visi diatas, Badan Ketahanan Pangan menetapkan misi, yaitu:
1. Peningkatan kualitas pengkajian dan perumusan kebijakan pembangunan ketahanan pangan;
2. Pengembangan dan pemantapan ketahanan pangan masyarakat, daerah, dan nasional;
3. Pengembangan kemampuan kelembagaan ketahanan pangan daerah;
4. Peningkatan koordinasi dalam perumusan kebijakan, dan pengembangan ketahanan pangan, serta pemantauan dan evaluasi pelaksanaannya.

2.3 Tugas Pokok dan Fungsi

Dalam melaksanakan perannya, Badan Ketahanan Pangan memiliki TUPOKSI sebagai berikut:

a) pengkajian, penyiapan perumusan kebijakan, pengembangan, pemantauan, dan pemantapan ketersediaan pangan, serta pencegahan dan penanggulangan kerawanan pangan.

b) pengkajian, penyiapan perumusan kebijakan, pengembangan, pemantauan, dan pemantapan distribusi pangan dan cadangan pangan.

c) pengkajian, penyiapan perumusan kebijakan, pengembangan, pemantauan, dan pemantapan pola konsumsi dan penganekaragaman pangan.

d) pengkajian, penyiapan perumusan kebijakan, pengembangan, pemantauan, dan pengawasan keamanan pangan segar.

e) pelaksanaan administrasi Badan Ketahanan Pangan.

2.4. Strategi

Untuk mewujudkan visi menjadi institusi yang handal dan misi yang harus diemban dalam rangka pemantapan ketahanan pangan, maka diperlukan suatu sasaran strategis. Sasaran strategis Badan Ketahanan Pangan difokuskan dalam dua kegiatan utama, yaitu sasaran prioritas misi dan sasaran prioritas pengembangan sumber daya manusia. Sasaran prioritas misi berkontribusi langsung terhadap pencapaian tugas pokok dan fungsi Badan Ketahanan Pangan.
Sasaran prioritas misi ini dilakukan melalui pengembangan dan koordinasi perumusan kebijakan ketahanan pangan yang diimplementasikan melalui operasionalisasi program-program utama ketahanan pangan dengan tujuan memberdayakan masyarakat agar mampu mengoptimalkan pemanfaatan sumber daya yang dikuasainya untuk mewujudkan ketahanan pangan secara berkelanjutan, yang dilakukan dengan cara:

a) Pengembangan dan pengolahan sumber pangan lokal sebagai sumber bahan pangan alternatif.

b) Antisipasi dan penanggulangan kerawanan pangan melalui pengembangan sistem kewaspadaan pangan dan gizi serta penanganan daerah rawan pangan.

c) Pengembangan sistem distribusi, harga dan cadangan pangan untuk memelihara stabilitas pasokan dan harga pangan yang terjangkau bagi masyarakat;

d) Percepatan penganekaragaman konsumsi pangan beragam, bergizi seimbang dan aman guna meningkatkan kualitas SDM dan penurunan konsumsi beras perkapita;

e) Pengembangan sistem pengawasan keamanan pangan segar.

Sedangkan strategi pengembangan sumber daya manusia berkaitan dengan dukungan manajemen yang mendukung langsung pencapaian sasaran prioritas misi. Strategi pengembangan sumberdaya manusia atau sering disebut *capacity building* dilakukan melalui upaya: (1) penyeediaan SDM yang berkualitas dan berkompeten dalam jumlah yang memadai, (2) penyeediaan sarana operasional, (3) penyeediaan teknologi sistem informasi yang handal dan terintegrasi, dan (4) peningkatan efetifitas pengendalian internal.

2.5. **Struktur organisasi.**

Organisasi Badan Ketahanan Pangan didukung 4 (empat) Eselon II:

a) Sekretariat Badan, bertugas memberikan pelayanan teknis dan administratif kepada seluruh unit organisasi di lingkungan BKP Kementerian Pertanian;
b) Pusat Ketersediaan dan Kerawanan Pangan, bertugas melaksanakan pengkajian, penyiapan perumusan kebijakan, pengembangan, pemantauan, dan pemantapan ketersediaan pangan, serta pencegahan dan penanggulangan kerawanan pangan;

c) Pusat Distribusi dan Cadangan Pangan, bertugas melaksanakan pengkajian, penyiapan perumusan kebijakan, pengembangan, pemantauan, dan pemantapan distribusi pangan dan cadangan pangan.

d) Pusat Penganekaragaman Konsumsi dan Keamanan Pangan, bertugas melaksanakan pengkajian, penyiapan perumusan kebijakan, pengembangan, pemantauan, dan pemantapan pola konsumsi, penganekaragaman pangan, serta pengawasan keamanan pangan segar.

Gambar 1. Struktur Organisasi Badan Ketahanan Pangan, Kementerian Pertanian


Nama Pejabat Eselon I dan Eselon II pada Struktur Organisasi Badan Ketahanan Pangan Kementerian Pertanian dapat dilihat pada gambar 3 dibawah ini.

Gambar 3. Pejabat Eselon I dan Eselon II Badan Ketahanan Pangan Per 3 Juli 2015 s.d sekarang
2.6. Dukungan Sumberdaya Manusia (SDM)

Keberhasilan penyelenggaraan dan pelaksanaan tugas serta berbagai kegiatan program pembangunan ketahanan pangan yang dikelola Badan Ketahanan Pangan Kementerian Pertanian, ditentukan oleh kemampuan sumberdaya manusia aparat yang tersedia. Jumlah pegawai Badan Ketahanan Pangan Tahun 2015 sebanyak 302 pegawai. Data tersebut berdasarkan perhitungan, dari awal hingga akhir tahun 2015, Pegawai Badan Ketahanan Pangan berkurang sejumlah 5 orang yang disebabkan karena pensiun, mutasi pindah tugas dan meninggal dunia. Sedangkan jumlah pengawai baru yang masuk ke Badan Ketahanan Pangan sebanyak 7 pegawai, yang terdiri dari CPNS berjumlah 6 pegawai, pindahan dari Ditjen Hortikultura 1 pegawai. Rincian jumlah pegawai berdasarkan golongan dan ruang dapat dilihat pada tabel 1 dibawah ini:

<table>
<thead>
<tr>
<th>No</th>
<th>Golongan</th>
<th>Ruang</th>
<th>Jumlah</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td>A</td>
<td>B</td>
</tr>
<tr>
<td>1</td>
<td>I</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
</tr>
<tr>
<td>2</td>
<td>II</td>
<td>5</td>
<td>4</td>
</tr>
<tr>
<td>3</td>
<td>III</td>
<td>25</td>
<td>118</td>
</tr>
<tr>
<td>4</td>
<td>IV</td>
<td>24</td>
<td>11</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Jumlah</td>
<td>54</td>
<td>133</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Jumlah pegawai Badan Ketahanan Pangan Tahun 2015 berdasarkan Golongan terbanyak adalah Golongan III berjumlah 235 pegawai, kemudian diikuti dengan golongan IV berjumlah 40 pegawai, golongan II berjumlah 26 pegawai dan golongan I berjumlah 1 pegawai. Untuk melihat jumlah pegawai berdasarkan golongan dan tingkat pendidikan dapat dilihat pada tabel 2 sebagai berikut:

<table>
<thead>
<tr>
<th>No</th>
<th>Gol/ Ruang</th>
<th>S3</th>
<th>S2</th>
<th>S1</th>
<th>D4</th>
<th>SM</th>
<th>D3</th>
<th>D2</th>
<th>D1</th>
<th>SLTA</th>
<th>SLTP</th>
<th>SD</th>
<th>Jumlah</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>1</td>
<td>I</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>1</td>
<td>0</td>
<td>1</td>
<td>1</td>
</tr>
<tr>
<td>2</td>
<td>II</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>1</td>
<td>0</td>
<td>3</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>18</td>
<td>1</td>
<td>3</td>
<td>26</td>
</tr>
<tr>
<td>3</td>
<td>III</td>
<td>0</td>
<td>43</td>
<td>112</td>
<td>0</td>
<td>2</td>
<td>5</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>73</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>235</td>
</tr>
<tr>
<td>4</td>
<td>IV</td>
<td>7</td>
<td>32</td>
<td>1</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>40</td>
</tr>
<tr>
<td>Jmlh</td>
<td></td>
<td>7</td>
<td>75</td>
<td>114</td>
<td>0</td>
<td>2</td>
<td>8</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>91</td>
<td>2</td>
<td>3</td>
<td>302</td>
</tr>
</tbody>
</table>


Dalam rangka meningkatkan kemampuan, pengetahuan, ketrampilan, dan kualitas aparatur dalam penyelenggaraan berbagai tugas dan fungsi Badan Ketahanan Pangan, pada tahun 2015 telah dilakukan program tugas belajar dan ijin belajar dengan biaya dari pemerintah sebanyak 12 orang, terdiri dari 1 pegawai mengikuti pendidikan S3 dan 9 pegawai mengikuti pendidikan S2 (sumber biaya dari Kementerian Pertanian). Selain itu, juga melalui tugas belajar beasiswa dari Bapennas 2 pegawai serta beasiswa dari Pemerintah Belanda 1 pegawai.

Dalam rangka pelaksanaan reformasi birokrasi dan pengembangan sumber daya manusia, pengembangan karir melalui jabatan fungsional sebagai upaya peningkatan produktivitas sumber daya manusia dan memberikan kejelasan dan kepastian karier pegawai. Jabatan fungsional merupakan jabatan yang pelaksanaan tugasnya didasarkan pada keahlian dan/atau keterampilan tertentu, serta bersifat mandiri. Pada tahun 2014, jumlah pegawai Badan
Ketahanan Pangan yang telah memiliki jabatan fungsional sebanyak 19 pegawai, secara rinci dapat dilihat pada tabel 3 di bawah ini.

**Tabel 3. Pegawai dengan Jabatan Fungsional Khusus di Badan Ketahanan Pangan**

<table>
<thead>
<tr>
<th>No.</th>
<th>Jabatan Fungsional</th>
<th>Jumlah (Orang Pegawai)</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>1</td>
<td>Pengawas Mutu Hasil Pertanian (PMHP)</td>
<td>2</td>
</tr>
<tr>
<td>2</td>
<td>Analis Pasar Hasil Pertanian (APHP)</td>
<td>4</td>
</tr>
<tr>
<td>3</td>
<td>Statistisi</td>
<td>4</td>
</tr>
<tr>
<td>4</td>
<td>Pranata Komputer</td>
<td>3</td>
</tr>
<tr>
<td>5</td>
<td>Analis Kepegawaian</td>
<td>1</td>
</tr>
<tr>
<td>6</td>
<td>Pranata Kehumasan</td>
<td>2</td>
</tr>
<tr>
<td>7</td>
<td>Penyuluh Pertanian</td>
<td>1</td>
</tr>
<tr>
<td>8</td>
<td>Arsiparis</td>
<td>1</td>
</tr>
<tr>
<td>9</td>
<td>Pustakawan</td>
<td>1</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td><strong>Total</strong></td>
<td><strong>19</strong></td>
</tr>
</tbody>
</table>

Pada tahun 2015 telah diusulkan pengangkatan dalam Jabatan Fungsional sebanyak 7 pegawai terdiri dari Jabatan Fungsional Arsiparis 6 pegawai dan Analis Kepegawaian 1 pegawai.

2.7. Program dan Anggaran

Dalam melaksanakan tugas dan fungsinya, Badan Ketahanan Pangan memiliki Program Peningkatan Diversifikasi dan Ketahanan Pangan Masyarakat mencakup 4 (empat) kegiatan, yaitu: (1) Pengembangan Ketersediaan dan Penanganan Kerawanan Pangan; (2) Pengembangan Distribusi dan Stabilisasi Harga Pangan; (3) Pengembangan Penganekaragaman Konsumsi dan Peningkatan Keamanan Pangan Segar; dan (4) Dukungan Manajemen dan Teknis lainnya.
Kegiatan satu sampai tiga merupakan kegiatan prioritas nasional yang ditujukan dalam rangka pemantapan ketahanan pangan masyarakat yang membutuhkan partisipasi dan peranserta instansi terkait sesuai dengan masing – masing kegiatan yang dilaksanakan, serta kerjasama dengan stakeholders/pemangku kepentingan di pusat dan daerah.


Secara umum penetapan alokasi anggaran didasarkan atas kebijakan secara makro, serta hasil evaluasi kinerja program dan kegiatan tahun sebelumnya, sehingga anggaran belanja Kementerian Pertanian disesuaikan pada empat skala prioritas pembangunan pertanian, yaitu pencapaian swasembada pangan, peningkatan daya saing produk, diversifikasi pangan, dan peningkatan kesejahteraan masyarakat. Berikut Indikator Kinerja Program Badan Ketahanan Pangan yang tertuang dalam Renja KL Tahun 2015, seperti tabel 4 di bawah ini:
Tabel 4. Target Indikator Kinerja Utama Program, Badan Ketahanan Pangan Tahun 2015

<table>
<thead>
<tr>
<th>No.</th>
<th>Indikator Kinerja Program</th>
<th>Target</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>1.</td>
<td>Konsumsi Energi (Kkal/Kap/hr)</td>
<td>2.004</td>
</tr>
<tr>
<td>2.</td>
<td>Konsumsi protein (gram/kap/hr)</td>
<td>56,1</td>
</tr>
<tr>
<td>3.</td>
<td>Skor PPH Konsumsi</td>
<td>84,1</td>
</tr>
<tr>
<td>4.</td>
<td>Jumlah pengawas keamanan pangan segar yang tersertifikasi (org/thn)</td>
<td>81,0</td>
</tr>
<tr>
<td>5.</td>
<td>Harga gabah kering panen (GKP) di tingkat produsen (Rp/Kg)</td>
<td>≥ HPP</td>
</tr>
<tr>
<td>6.</td>
<td>Koefisien variasi pangan (beras) di tingkat konsumen (cv)</td>
<td>&lt; 10%</td>
</tr>
<tr>
<td>7.</td>
<td>Skor PPH Ketersediaan</td>
<td>87,52</td>
</tr>
<tr>
<td>8.</td>
<td>Menurunnya jumlah penduduk rawan pangan</td>
<td>1%</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Keterangan: point 4 dan 5 berdasarkan panel harga BKP, posisi Oktober 2015

Bila dilihat dari capaian kinerja kegiatan prioritas nasional yang dilaksanakan oleh Badan Ketahanan Pangan Tahun 2015, dapat dilihat pada tabel 5 di bawah ini.

Tabel 5. Capaian Kegiatan Prioritas Badan Ketahanan Pangan Tahun 2015

<table>
<thead>
<tr>
<th>No.</th>
<th>Kegiatan Prioritas Nasional</th>
<th>Volume</th>
<th>Realisasi</th>
<th>Persentase (%)</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>1.</td>
<td>Pengembangan Kawasan Rumah Pangan Lestari (Desa)</td>
<td>3.810</td>
<td>2.936</td>
<td>77,96</td>
</tr>
<tr>
<td>2.</td>
<td>Penguatan Lembaga Distribusi Pangan Masyarakat (Gapoktan)</td>
<td>358</td>
<td>315</td>
<td>87,99</td>
</tr>
<tr>
<td>3.</td>
<td>Lumbung Pangan Masyarakat (Unit)</td>
<td>1.702</td>
<td>1.643</td>
<td>95,30</td>
</tr>
<tr>
<td>4.</td>
<td>Kawasan Mandiri Pangan (Kawasan)</td>
<td>192</td>
<td>170</td>
<td>88,54</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Dengan adanya skala prioritas program tersebut, alokasi anggaran di Badan Ketahanan Pangan pun mengalami perubahan dari tahun ke tahun sehingga


<table>
<thead>
<tr>
<th>URAIAN</th>
<th>Tahun</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td></td>
<td>2014</td>
</tr>
<tr>
<td>PAGU (Rp. Milyar)</td>
<td>459.97</td>
</tr>
<tr>
<td>REALISASI (Rp. Milyar)</td>
<td>411.35</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Tabel 7. Realisasi Anggaran Badan Ketahanan Pangan Berdasarkan Per Kegiatan Tahun 2015

<table>
<thead>
<tr>
<th>No</th>
<th>Kegiatan</th>
<th>Pagu Anggaran (Rp. milyar)</th>
<th>Realisasi (Rp. milyar)</th>
<th>%</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>1</td>
<td>Pengembangan Distribusi dan Cadangan Pangan</td>
<td>107,27</td>
<td>98,68</td>
<td>91,99</td>
</tr>
<tr>
<td>2</td>
<td>Pengembangan Ketersediaan dan Kerawanan Pangan</td>
<td>111,61</td>
<td>95,09</td>
<td>85,20</td>
</tr>
<tr>
<td>3</td>
<td>Pengembangan Penganekaragaman Konsumsi dan Keamanan Pangan</td>
<td>132,89</td>
<td>120,83</td>
<td>90,92</td>
</tr>
<tr>
<td>4</td>
<td>Dukungan Manajemen dan Teknis Lainnya</td>
<td>283,49</td>
<td>230,07</td>
<td>81,16</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Total</td>
<td>635,26</td>
<td>544,67</td>
<td>85,74</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Capaian realisasi anggaran Badan Ketahanan Pangan tahun 2015 jauh lebih rendah dibandingkan dengan capaian realisasi anggaran pada tahun 2014 yang mencapai 91,14 persen.

Beberapa faktor yang menyebabkan belum optimalnya penyerapan anggaran Badan Ketahanan Pangan pada tahun 2015, antara lain:
c. Terlambatnya penerbitan SK Pengelola Keuangan (KPA, PPK, Bendahara Pengeluaran).
d. Masih lemah koordinasi antara perencanaan dan pelaksanaan anggaran di pusat dan daerah;
e. Satuan kerja lingkup Badan Ketahanan Pangan dalam melaksanakan proses mutasi dan serah terima jabatan tidak disertai dengan serah terima berkas/dokumen pelaksanaan kegiatan sehingga sering menghambat untuk meneruskan pelaksanaan kegiatan dan menyebabkan keterlambatan penyerapan belanja;
f. Kurang memahami mekanisme pencairan anggaran;
g. Adanya kehati-hatian dalam pengelolaan anggaran;
h. Satuan harga yang diterapkan sering tidak sesuai kebutuhan riil;
i. Kegiatan Smallholder Livelihood Development Project in Eastern Indonesia (SOLID) menggunakan sumber dana pinjaman luar negeri dengan proses penyediaan anggaran yang lebih rumit;
j. Pelaksanaan pada tahapan-tahapan pengadaan barang dan jasa dengan mekanisme yang sangat komplek sehingga sangat hati-hati;
k. Terjadi revisi (POK) yang diakibatkan oleh perubahan akun anggaran dan kegiatan.
l. Dengan penggunaan Sistem Perbendaharaan dan Anggaran Negara (SPAN) menyebabkan banyak permasalahan pencairan anggaran.
BAB III
CAPAIAN KINERJA PROGRAM


Pengukuran kinerja didasarkan pada indikator kinerja yang terstandarisasi agar mampu menghasilkan hasil evaluasi kinerja yang relevan dan reliabel sebagai bahan pertimbangan perencanaan selanjutnya. Hasil pengukuran menjadi dasar untuk menyimpulkan kemajuan kinerja, mengambil tindakan dalam rangka mencapai target kinerja yang ditetapkan dan menyesuaikan strategi untuk mencapai tujuan dan sasaran. Rincian tingkat capaian kinerja masing-masing indikator sasaran tersebut dapat dilihat dalam tabel 8 berikut ini:

**Tabel 8. Pencapaian Sasaran Program Badan Ketahanan Pangan Tahun 2015**

<table>
<thead>
<tr>
<th>NO</th>
<th>SASARAN PROGRAM</th>
<th>INDIKATOR</th>
<th>TARGET</th>
<th>REALISASI</th>
<th>CAPAIAN</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>1.</td>
<td>Terwujudnya pemantapan ketahanan pangan melalui pengembangan ketersediaan, distribusi, konsumsi dan keamanan pangan</td>
<td>Skor PPH Ketersediaan</td>
<td>87,52</td>
<td>89,69</td>
<td>Sudah diatas target</td>
</tr>
<tr>
<td>2.</td>
<td>Penurunan jumlah penduduk rawan pangan</td>
<td>1%</td>
<td>(-13,84)%</td>
<td>Sudah diatas target</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>3.</td>
<td>Harga gabah kering panen (GKP) di tingkat produsen (Rp/Kg)</td>
<td>≥ HPP</td>
<td>4,563</td>
<td>HPP : Rp. 3.700 (sudah diatas target)</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>4.</td>
<td>Koefisien variasi pangan (beras) di tingkat konsumen (Cv)</td>
<td>&lt; 10%</td>
<td>2,40</td>
<td>Sudah diatas target</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>5.</td>
<td>Konsumsi Energi (Kkal/Kap/Hr)</td>
<td>2.004</td>
<td>2.099</td>
<td>Sudah diatas target (Meningkat 7,7 %)</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>6.</td>
<td>Konsumsi protein (gram/kap/hr)</td>
<td>56,1</td>
<td>58,6</td>
<td>Sudah diatas target, (meningkat 3,5%)</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>7.</td>
<td>Skor PPH Konsumsi</td>
<td>84,1</td>
<td>85,2</td>
<td>Sudah diatas target meningkat 1,3%</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>8.</td>
<td>Jumlah pengawas keamanan pangan segar yang tersertifikasi (Org/Th)</td>
<td>81</td>
<td>79</td>
<td>Masih dibawah target</td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>

*Sumber : BKP Kementerian Pertanian.*
Dari tabel diatas dapat diketahui, bahwa capaian kinerja Perjanjian Kinerja Tahun 2015 Sangat berhasil, dengan penurunan jumlah penduduk rawan pangan sebesar 500 persen; Stabilnya harga gabah kering panen (GKP) di tingkat produsen dengan harga diatas HPP sebesar 123 persen; Stabilnya harga beras di tingkat konsumen, dengan Koefisien Variansi harga Pangan (beras) di tingkat konsumen menurun sebesar 208 persen.

Analisis dan evaluasi capaian kinerja diperoleh dari hasil pengukuran kinerja kegiatan yang mendukung tercapainya sasaran. Beberapa sasaran dapat dilaksanakan melalui beberapa kegiatan yang saling terkait untuk mencapai sasaran tersebut. Hasil analisis dan evaluasi capaian kinerja tahun 2015 Badan Ketahanan Pangan Kementerian Pertanian dapat dijelaskan sebagai berikut:

3.1. Skor PPH Ketersediaan (NBM)


Seperti halnya ketersediaan energi, tingkat ketersediaan protein pada periode 2010-2014 juga sudah melebihi rekomendasi angka kecukupan gizi WNPG VIII dengan ketersediaan protein rata-rata 91,19 gram/kapita/hari. Rata-rata pertumbuhan

**Tabel 9. Perkembangan Ketersediaan Energi dan Protein serta Skor PPH Ketersediaan 2010–2015**

<table>
<thead>
<tr>
<th>Tahun</th>
<th>Energi (Kalori/Hari)</th>
<th>Protein (Gram/Hari)</th>
<th>Skor PPH Ketersediaan</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td></td>
<td>Total</td>
<td>Nabati</td>
<td>Hewani</td>
</tr>
<tr>
<td>2010</td>
<td>3.801</td>
<td>3.641</td>
<td>160</td>
</tr>
<tr>
<td>2011</td>
<td>3.646</td>
<td>3.485</td>
<td>161</td>
</tr>
<tr>
<td>2012</td>
<td>3.896</td>
<td>3.707</td>
<td>188</td>
</tr>
<tr>
<td>2013</td>
<td>3.849</td>
<td>3.635</td>
<td>214</td>
</tr>
<tr>
<td>2014</td>
<td>4.130</td>
<td>3.922</td>
<td>209</td>
</tr>
<tr>
<td>2015 **</td>
<td>3.800</td>
<td>3.510</td>
<td>290</td>
</tr>
<tr>
<td>Pertumb. (%)</td>
<td>0,18</td>
<td>-0,49</td>
<td>13,53</td>
</tr>
<tr>
<td>Rata-rata</td>
<td>3.853</td>
<td>3.650</td>
<td>203</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Keterangan:  
NBM 2012 Angka Tetap, 2013 Angka Sementara, 2015 Angka Perkiraan  
Sumber: Badan Ketahanan Pangan (BKP), Kementerian Pertanian (Kementan)

**Grafik 1. Ketersediaan Energi Tahun 2010 – 2015**
Grafik 2. Ketersediaan Protein Tahun 2010 – 2015


3.2. Penurunan Penduduk Rawan Pangan

Kemiskinan dan kerawanan pangan merupakan masalah yang berkaitan dengan pencapaian pembangunan dan kesejahteraan suatu wilayah. Tingkat perkembangan penduduk rawan pangan ditunjukkan dengan Angka Rawan Pangan yang merupakan gambaran situasi tingkat aksesibilitas pangan masyarakat dicerminkan dari tingkat kecukupan gizi masyarakat, yang diukur dari Angka Kecukupan Gizi (AKG).

Data dasar yang digunakan untuk mengukur tingkat kerawanan pangan adalah data hasil Susenas (Survei Sosial Ekonomi Nasional) yang dilaksanakan oleh BPS dimana angka kecukupan konsumsi kalori penduduk Indonesia per kapita per hari berdasarkan Widyakarya Nasional Pangan dan Gizi VIII (WNPG) 2004 adalah 2000 kkal. Persentase rawan pangan berdasar angka kecukupan gizi (AKG) suatu daerah, dihitung dengan menjumlahkan penduduk dengan konsumsi kalori kurang dari 1400 kkal (70 persen AKG) perkapita dibagi dengan jumlah penduduk pada golongan pengeluaran tertentu. Perkembangan penduduk rawan pangan sejak tahun 2010–2014 Triwulan I ditunjukkan pada tabel 10 dan grafik 4 berikut ini.


<table>
<thead>
<tr>
<th>Tahun</th>
<th>Jumlah Penduduk Sangat Rawan Pangan (&lt; 70% AKG)</th>
<th>%</th>
<th>Jumlah Penduduk Rawan Pangan (70%-89,9% AKG)</th>
<th>%</th>
<th>Jumlah Penduduk Tahan Pangan (&gt;=90% AKG)</th>
<th>%</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>2011</td>
<td>41.704.729</td>
<td>17,30</td>
<td>78.434.302</td>
<td>32,53</td>
<td>120.994.688</td>
<td>50,18</td>
</tr>
<tr>
<td>2012</td>
<td>47.842.490</td>
<td>19,52</td>
<td>80.832.494</td>
<td>32,97</td>
<td>116.463.438</td>
<td>47,51</td>
</tr>
<tr>
<td>2013</td>
<td>46.399.355</td>
<td>18,68</td>
<td>84.091.618</td>
<td>33,85</td>
<td>117.956.185</td>
<td>47,48</td>
</tr>
<tr>
<td>2014</td>
<td>42.684.853</td>
<td>16,94</td>
<td>83.586.106</td>
<td>33,16</td>
<td>125.764.690</td>
<td>49,90</td>
</tr>
<tr>
<td>2015 TW I</td>
<td>33.030.182</td>
<td>12,96</td>
<td>72.813.600</td>
<td>28,57</td>
<td>149.052.869</td>
<td>58,48</td>
</tr>
</tbody>
</table>

*Sumber : BPS RI – Data Susenas*
Berdasarkan perkembangan angka rawan pangan pada tabel dan grafik diatas yang merupakan angka gabungan yang dihitung berdasarkan jumlah seluruh sampel data susenas pada tahun tersebut, terlihat bahwa penduduk rawan pangan mengalami perkembangan yang fluktuatif sejak tahun 2010 - 2014 Triwulan I. Persentase angka sangat rawan pangan pada tahun 2010 sekitar 35,71 juta atau 15,34 persen, pada tahun 2011 bertambah menjadi 41,70 juta atau 17,30 persen, dan pada tahun 2012 bertambah menjadi 47,82 juta atau 19,52 persen; pada tahun 2013 turun menjadi 46,39 juta atau 18,68 persen; tahun 2014 triwulan I turun lagi menjadi 43,73 juta atau 17,40 persen; dan tahun 2015 triwulan I turun lagi menjadi 12,96 persen.

Berdasarkan kajian terkait dengan fluktuatifnya jumlah penduduk rawan pangan dapat disampaikan beberapa hal sebagai berikut:


b. Apabila dilihat dari golongan pengeluaran, maka dapat dikatakan bahwa semakin tinggi golongan pengeluaran penduduk, maka angka rawan pangan pada golongan tersebut semakin kecil.
c. Produk Domestik Regional Bruto yang merupakan pengukuran pendapatan daerah diduga mempunyai pengaruh terhadap kerawanan pangan suatu wilayah. Hasil kajian menunjukkan adanya hubungan antara PDRB dengan angka rawan pangan meskipun hubungan tersebut kecil dan negative, artinya semakin tinggi PDRB maka kerawanan pangan di wilayah tersebut semakin rendah.

d. Karakteristik rumah tangga rawan pangan yang meliputi persentase wanita usia subur yang buta huruf, persentase kepala rumah tangga menurut pendidikan tertinggi yang ditamatkan, dan jumlah anggota rumah tangga menyebutkan bahwa: semakin tinggi persentase wanita usia subur yang buta huruf, persentase kepala rumah tangga dengan pendidikan tertinggi tamat SD/sederajat dan persentase rumah tangga dengan jumlah anggota rumah tangga lebih maka persentase rumah tangga rawan pangan menunjukkan jumlah yang lebih besar.

SKPG kurang berjalan sesuai dengan target, karena (i) Daerah tidak optimal dalam melaksanakan dan memanfaatkan hasil analisis SKPG; (ii) Tingginya tingkat mutasi aparat sehingga petugas sering berganti; (iii) Tidak optimalnya peran Tim Pokja SKPG; dan (iv) Kurangnya kesadaran aparat terkait pentingnya kegiatan pemantauan pangan dan gizi melalui SKPG.


<table>
<thead>
<tr>
<th>Tahun</th>
<th>2011</th>
<th>2012</th>
<th>2013*</th>
<th>2014*</th>
<th>2015*</th>
<th>Rata-rata/tahun</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Bansos (juta)</td>
<td>126.730</td>
<td>169.630</td>
<td>21.800</td>
<td>20.000</td>
<td>19.200</td>
<td>38.826</td>
</tr>
<tr>
<td>RTM (KK)</td>
<td>331.375</td>
<td>369.750</td>
<td>109</td>
<td>107</td>
<td>192</td>
<td>75.258</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Sumber : Pusat Ketersediaan dan Kerawanan Pangan
Keterangan : *) Kawasan Mandiri Pangan


3.3. Stabilisasi Harga Pangan Strategis

3.3.1. Harga Gabah Kering Panen (GKP) di Tingkat Produsen


<table>
<thead>
<tr>
<th>Tahun</th>
<th>Harga di Tk Petani (Rp/kg)</th>
<th>% Perubahan thd HPP</th>
<th>CV</th>
<th>Insiden di Bawah HPP (%)</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>2014</td>
<td>4.301</td>
<td>30,3</td>
<td>5,95</td>
<td>1,6</td>
</tr>
<tr>
<td>2015</td>
<td>4.694</td>
<td>8,39</td>
<td>6,81</td>
<td>0</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Sumber: BPS

Pola perkembangan harga GKP di petani selama tahun 2014 – 2015 (s.d Oktober) memiliki pola yang hampir sama setiap tahunnya. Rata-rata harga GKP tahun 2014
sebesar Rp.4.301/kg, sedangkan hingga bulan Juli tahun 2015 sebesar Rp. 4.694/kg atau 8,39 persen diatas HPP (HPP = Rp. 3.700/kg). Data harga gabah kering panen (GKG) diambil dari data harga di 22 provinsi sentra produksi padi (panel harga pangan BKP). Berdasarkan data panel harga pangan BKP, TW II (April-Juni 2015), rata-rata harga GKP tingkat petani mencapai Rp. 4.050/kg atau 8,39% diatas HPP (Rp. 3.700) sampai dengan bulan maret 2015 (TW I), harga GKP tingkat petani mencapai Rp. 4.224/kg atau 14,17 persen diatas HPP (Rp. 3.700).

Perkembangan harga gabah sejak tahun 2011 hingga 2015 dapat dilihat pada tabel 13 dan grafik 5 berikut:


<table>
<thead>
<tr>
<th>Thn</th>
<th>Jan</th>
<th>Feb</th>
<th>Mrt</th>
<th>April</th>
<th>Mei</th>
<th>Juni</th>
<th>Juli</th>
<th>Agus</th>
<th>Sept</th>
<th>Okt</th>
<th>Nov</th>
<th>Des</th>
<th>Rerata</th>
<th>CV</th>
</tr>
</thead>
</table>

Perth/ th (%) | 6.94 | 10.62 | 10.64 | 6.69 | 7.92 | 7.28 | 5.52 | 5.38 | 6.16 | 5.85 | 6.65 | 5.97 | 6.98 |

Grafik 5. Perkembangan Harga Gabah di Tingkat Petani/Produsen
3.3.2. Koefisien Variasi Pangan (Beras) di Tingkat Konsumen


<table>
<thead>
<tr>
<th>Tahun</th>
<th>Beras (Rp/Kg)</th>
<th>Koefesien Variasi (CV)(%)</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td></td>
<td>Premium</td>
<td>Medium</td>
</tr>
<tr>
<td>2014</td>
<td>11.958</td>
<td>8.243</td>
</tr>
<tr>
<td>2015</td>
<td>13.359</td>
<td>9.002</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Sumber : PIBC diolah BKP


<table>
<thead>
<tr>
<th>Tahun</th>
<th>Harga (Rp/Kg)</th>
<th>Koefesien Variasi (CV) (%)</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td></td>
<td>IR-64 I</td>
<td>IR-64 II</td>
</tr>
<tr>
<td>2014</td>
<td>8,882</td>
<td>8,187</td>
</tr>
<tr>
<td>2015</td>
<td>9,660</td>
<td>9,002</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Sumber: PIBC, diolah BKP

Berdasarkan data panel harga pangan BKP, periode TW II (Mei-Juni 2015), koefesien variasi harga beras medium ditingkat konsumen (eceran) sebesar 1,08 persen dibandingkan dengan periode TW I, CV harga beras TW II relatif turun dari 2,64 persen menjadi 1,08 persen. Selain itu perkembangan harga pangan strategis periode Oktober 2014 – Oktober 2015 dapat dilihat pada tabel 16 di bawah ini.


<table>
<thead>
<tr>
<th>Bulan</th>
<th>Beras Umum</th>
<th>Beras Termurah</th>
<th>Kedelai</th>
<th>Cabe Rawit (Rp/Kg)</th>
<th>Cabe Merah</th>
<th>Bawang Merah</th>
<th>Dg. Ayam Ras</th>
<th>Dg Sapi Murni</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Oct-14</td>
<td>11,522</td>
<td>9,095</td>
<td>11,494</td>
<td>23,301</td>
<td>34,300</td>
<td>17,796</td>
<td>28,071</td>
<td>99,591</td>
</tr>
<tr>
<td>Nov-14</td>
<td>11,692</td>
<td>9,220</td>
<td>11,529</td>
<td>50,965</td>
<td>55,148</td>
<td>17,726</td>
<td>28,308</td>
<td>99,198</td>
</tr>
<tr>
<td>Dec-14</td>
<td>12,211</td>
<td>9,568</td>
<td>11,539</td>
<td>74,777</td>
<td>74,761</td>
<td>18,456</td>
<td>29,195</td>
<td>100,127</td>
</tr>
<tr>
<td>Jan-15</td>
<td>12,445</td>
<td>9,798</td>
<td>11,551</td>
<td>57,313</td>
<td>52,056</td>
<td>19,287</td>
<td>31,903</td>
<td>100,398</td>
</tr>
<tr>
<td>Feb-15</td>
<td>12,832</td>
<td>10,146</td>
<td>11,545</td>
<td>29,926</td>
<td>26,068</td>
<td>18,602</td>
<td>30,903</td>
<td>100,098</td>
</tr>
<tr>
<td>Mar-15</td>
<td>13,089</td>
<td>10,343</td>
<td>11,506</td>
<td>30,429</td>
<td>23,125</td>
<td>26,250</td>
<td>27,911</td>
<td>100,503</td>
</tr>
<tr>
<td>Apr-15</td>
<td>12,458</td>
<td>9,769</td>
<td>11,536</td>
<td>25,577</td>
<td>22,521</td>
<td>28,398</td>
<td>27,831</td>
<td>100,924</td>
</tr>
<tr>
<td>May-15</td>
<td>12,348</td>
<td>9,615</td>
<td>11,521</td>
<td>26,666</td>
<td>29,652</td>
<td>30,537</td>
<td>29,861</td>
<td>100,877</td>
</tr>
<tr>
<td>Jun-15</td>
<td>12,425</td>
<td>9,680</td>
<td>11,524</td>
<td>27,194</td>
<td>31,435</td>
<td>30,491</td>
<td>31,227</td>
<td>102,208</td>
</tr>
<tr>
<td>Jul-15</td>
<td>12,487</td>
<td>9,768</td>
<td>11,536</td>
<td>41,918</td>
<td>36,162</td>
<td>24,704</td>
<td>33,635</td>
<td>110,848</td>
</tr>
<tr>
<td>Aug-15</td>
<td>12,709</td>
<td>10,023</td>
<td>11,407</td>
<td>56,104</td>
<td>37,594</td>
<td>19,974</td>
<td>35,942</td>
<td>112,973</td>
</tr>
<tr>
<td>Sep-15</td>
<td>12,968</td>
<td>10,269</td>
<td>11,408</td>
<td>45,190</td>
<td>45,190</td>
<td>17,980</td>
<td>30,732</td>
<td>110,759</td>
</tr>
<tr>
<td>Oct-15</td>
<td>13,069</td>
<td>10,368</td>
<td>11,411</td>
<td>26,565</td>
<td>22,823</td>
<td>19,489</td>
<td>28,848</td>
<td>110,544</td>
</tr>
<tr>
<td>CV</td>
<td>3.85</td>
<td>4.09</td>
<td>0.47</td>
<td>40.63</td>
<td>41.72</td>
<td>22.59</td>
<td>8.03</td>
<td>5.10</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Sumber: BPS, Kecuali Jagung dari Kemendag
Dalam mendukung stabilisasi harga tersebut, Badan Ketahanan Pangan telah melaksanakan kegiatan Penguatan LDPM, Pengembangan Lumbung Pangan Masyarakat, dan Toko Tani Indonesia (TTI).

a. Penguatan Lembaga Distribusi Pangan Masyarakat (LDPM).


diterima pada tahun pertama dan kedua tetap dikelola dengan baik oleh Gapoktan sebagai modal usaha yang berkembang secara berkelanjutan. Pada akhir tahun 2015 dari 343 Gapoktan setelah dilakukan evaluasi dan pembinaan, hanya 203 Gapoktan yang layak masuk tahap Penumbuhan dan dapat menerima bansos sebesar Rp. 150 juta/gapoktan; sedangkan 138 Gapoktan yang layak untuk masuk tahap Pengembangan dan dapat menerima dana Bansos sebesar Rp 75 juta, dan masih ada 2 gapoktan yang tidak masuk tahap pengembangan karena belum masuk dua kali putaran. Sehingga gapoktan yang sudah melaksanakan sebanyak 341 gapoktan atau sebesar 99,42 persen.


<table>
<thead>
<tr>
<th>Tahapan</th>
<th>Tahun 2014</th>
<th>Tahun 2015</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td></td>
<td>Awal</td>
<td>Penghematan</td>
</tr>
<tr>
<td>Penumbuhan</td>
<td>75</td>
<td>38</td>
</tr>
<tr>
<td>Pengembangan</td>
<td>117</td>
<td>117</td>
</tr>
<tr>
<td>Total</td>
<td>292</td>
<td>255</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Sumber : Pusat Distribusi dan Cadangan Pangan


Tabel 18. Perbandingan Tingkat Harga dan Fluktuasi Harga GKP Tahun 2012 Tingkat Gapoktan LDPM.

<table>
<thead>
<tr>
<th>Uraian</th>
<th>Harga Rata-Rata (Rp/Kg)</th>
<th>CV (%)</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>GKP Gapoktan LDPM</td>
<td>3695,50</td>
<td>3,00</td>
</tr>
<tr>
<td>GKP Petani</td>
<td>3371,83</td>
<td>7,76</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Sumber : Pusat Distribusi dan Cadangan Pangan
Ket.: HPP GKP tahun 2012 adalah Rp 3,300,- di tingkat petani (Berdasarkan Inpres No 3/2012)

b. Pengembangan Lumbung Pangan Masyarakat (LPM)
milyar telah terealisasi keseluruhan (100 persen) kepada 327 kelompok lumbung pangan, yang terdiri dari Tahap Pengembangan sebesar Rp 1,88 milyar (94 kelompok) dan Tahap Kemandirian 4,66 milyar (233 kelompok).

**Tabel 19. Data Lumbung DAK (Dana Alokasi Khusus) Tahun 2010 - 2014**

<table>
<thead>
<tr>
<th>Tahun</th>
<th>Tahapan</th>
<th>Penumbuhan</th>
<th>Pengembangan</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>2010</td>
<td>Penumbuhan</td>
<td>690</td>
<td>275</td>
</tr>
<tr>
<td>2011</td>
<td>Penumbuhan</td>
<td>681</td>
<td>425</td>
</tr>
<tr>
<td>2012</td>
<td>Pengembangan</td>
<td>9</td>
<td>620</td>
</tr>
<tr>
<td>2013</td>
<td>Pengembangan</td>
<td>838</td>
<td>247</td>
</tr>
<tr>
<td>2014</td>
<td>Pengembangan</td>
<td>887</td>
<td>327</td>
</tr>
</tbody>
</table>

|       |               | 690         | 275          |

Keterangan :
- Tahun 2010 - 2014, lumbung dibangun dari dana DAK Pertanian

c. Cadangan Pangan Pemerintah

sesuai permintaan BKP. Kontrak Provinsi dilakukan oleh Kepala BKP di tingkat Provinsi dengan Kadivre Perum BULOG, sedangkan kontrak Kabupaten/Kota dilaksanakan oleh Kepala BKP di tingkat Kab/Kota dengan Kasubdivre Perum BULOG.

Kontrak Badan Ketahanan Pangan di tingkat daerah telah dilakukan sejak tahun 2010 di 11 provinsi. Setiap termin kontrak tidak habis dalam waktu satu tahun, terdapat sisa kontrak di akhir tahun. Berdasarkan informasi yang diperoleh terdapat sisa stok sebesar 1,958 juta Ton cadangan beras pemerintah provinsi yang disimpan di Perum BULOG. Realisasi dan sisa stok cadangan pangan pemerintah dapat dilihat pada tabel 20 dan gambar 6 berikut ini.

**Tabel 20. Realisasi dan Sisa Stok Cadangan Pangan Pemerintah Daerah Tahun 2015**

<table>
<thead>
<tr>
<th>No</th>
<th>Propinsi</th>
<th>Realisasi</th>
<th>Sisa Stok</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>1</td>
<td>Aceh</td>
<td>69.319,86</td>
<td>95.850,47</td>
</tr>
<tr>
<td>2</td>
<td>Sumut</td>
<td>8.966,00</td>
<td>3.702,00</td>
</tr>
<tr>
<td>3</td>
<td>Riau</td>
<td>5.479,60</td>
<td>277.984,20</td>
</tr>
<tr>
<td>4</td>
<td>Kepri</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
</tr>
<tr>
<td>5</td>
<td>Sumbar</td>
<td>359.216,69</td>
<td>-</td>
</tr>
<tr>
<td>6</td>
<td>Jambi</td>
<td>162.028,05</td>
<td>-</td>
</tr>
<tr>
<td>7</td>
<td>Sumsel</td>
<td>189.165,00</td>
<td>-</td>
</tr>
<tr>
<td>8</td>
<td>Babel</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
</tr>
<tr>
<td>9</td>
<td>Bengkulu</td>
<td>50.385,00</td>
<td>-</td>
</tr>
<tr>
<td>10</td>
<td>Lampung</td>
<td>220.618,02</td>
<td>-</td>
</tr>
<tr>
<td>11</td>
<td>DKI Jakarta</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
</tr>
<tr>
<td>12</td>
<td>Banten</td>
<td>93.170,17</td>
<td>-</td>
</tr>
<tr>
<td>13</td>
<td>Jabar</td>
<td>965.920,14</td>
<td>-</td>
</tr>
<tr>
<td>14</td>
<td>Jateng</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
</tr>
<tr>
<td>15</td>
<td>DI Yogyakarta</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
</tr>
<tr>
<td>16</td>
<td>Jatim</td>
<td>186.375,00</td>
<td>-</td>
</tr>
<tr>
<td>17</td>
<td>Kalbar</td>
<td>72.485,00</td>
<td>-</td>
</tr>
<tr>
<td>18</td>
<td>Kalsel</td>
<td>117.913,30</td>
<td>-</td>
</tr>
<tr>
<td>19</td>
<td>Kaltim</td>
<td>113.288,64</td>
<td>-</td>
</tr>
<tr>
<td>20</td>
<td>Kalteng</td>
<td>123.090,77</td>
<td>-</td>
</tr>
<tr>
<td>21</td>
<td>Sulut</td>
<td>30.419,61</td>
<td>-</td>
</tr>
<tr>
<td>22</td>
<td>Gorontalo</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
</tr>
<tr>
<td>23</td>
<td>Suleng</td>
<td>207.527,00</td>
<td>-</td>
</tr>
<tr>
<td>24</td>
<td>Sultra</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
</tr>
<tr>
<td>25</td>
<td>Sulsel</td>
<td>178.500,00</td>
<td>-</td>
</tr>
<tr>
<td>26</td>
<td>Sulbar</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
</tr>
<tr>
<td>27</td>
<td>Bali</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
</tr>
<tr>
<td>28</td>
<td>NTB</td>
<td>146.546,78</td>
<td>-</td>
</tr>
<tr>
<td>29</td>
<td>NTT</td>
<td>80.440,55</td>
<td>-</td>
</tr>
<tr>
<td>30</td>
<td>Maluku</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
</tr>
<tr>
<td>31</td>
<td>Malut</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
</tr>
<tr>
<td>32</td>
<td>Papua</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
</tr>
<tr>
<td>33</td>
<td>Papua Barat</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Jumlah 390.121,56 3.670.484,39

Keterangan: data s/d bulan september 2015
Permasalahan yang terjadi dalam penyaluran beras untuk Badan Ketahanan Pangan Provinsi adalah pada realisasi penyaluran kontrak beras BKP di daerah umumnya melewati tahun kontrak. Hal ini akan memberikan tambahan beban pemeliharaan beras kepada Bulog, kemudian terjadinya perubahan HPB pada tahun berjalan, sehingga perlu penyesuaian harga atau pemotongan kuantum. Sehingga diperoleh solusi yang disarankan oleh Perum BULOG bahwa BKP sebaiknya melakukan kontrak beras sesuai dengan perkiraan kebutuhan tahun berjalan, dan perlu didukung dengan addendum terhadap harga melalui cadangan APBD setempat atau dengan pemotongan kuantum yang dimiliki BKP Provinsi.

Selain kerjasama dengan BULOG, beberapa provinsi mengelola sendiri karena sudah memiliki UPT Cadangan Pangan. Contoh, (1) Provinsi Jawa Tengah, dikarenakan Badan Ketahanan Pangan Provinsi Jawa Tengah mempunyai UPT Balai Pengembangan Cadangan Pangan yang terletak di Magelang, UPT tersebut mempunyai gudang untuk penyimpanan cadangan pangan pemerintah; (2) Provinsi DI Yogyakarta, cadangan pangan pemerintah Provinsi DI Yogyakarta dititipkan pada Pusat KUD Metaram DIY yang lokasi penyimpanan bertempat di Godean; (3) Provinsi Kalimantan Barat menitipkan cadangan pangan pemerintan provinsi sebanyak 100 Ton kepada pihak swasta dalam hal ini CV. Sama Bangun Utama; (4) Provinsi Banten selain bekerjasama dengan Perum BULOG Divre DKI Jakarta –
Banten dalam hal pengadaan cadangan pangan pemerintah provinsi, juga melakukan penitipan beras kepada LDPM dan Gapoktan (10 kelompok) melalui Nota Kesepakatan bersama antara BKPD Provinsi Banten dengan Gapoktan dan LDPM. Beberapa provinsi yang tidak mengalokasikan dana APBD untuk pengadaan cadangan pangan pemerintah, karena sudah habis disalurkan untuk kondisi dan kebutuhan penanganan tanggapi darurat akibat bencana, pengendalian harga pangan tertentu bersifat pokok, bantuan sosial, dan pengembangan usaha. Secara rinci perkembangan cadangan pangan pemerintah provinsi Tahun 2014 mulai dari stok awal, penyaluran dan pengadaan dan dapat dilihat pada Grafik 7.


d. Toko Tani Indonesia


![Gambar 4. Kriteria Penerima Kegiatan Toko Tani Indonesia](image)
Gambar 5. Kerangka Pikir Pelaksanaan Toko Tani Indonesia


**Tabel 22. Perkembangan Kegiatan Toko Tani Indonesia (TTI) Tahun 2015**

<table>
<thead>
<tr>
<th>No</th>
<th>Provinsi</th>
<th>Tahap Perkembangan</th>
<th></th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td>Operational</td>
<td>Siap Dipasok</td>
</tr>
<tr>
<td>1</td>
<td>Banten</td>
<td>8</td>
<td>-</td>
</tr>
<tr>
<td>2</td>
<td>DKI Jakarta</td>
<td>7</td>
<td>28</td>
</tr>
<tr>
<td>3</td>
<td>Jawa Barat</td>
<td>6</td>
<td>9</td>
</tr>
<tr>
<td>4</td>
<td>Jawa Tengah</td>
<td>3</td>
<td>9</td>
</tr>
<tr>
<td>5</td>
<td>DI Yogyakarta</td>
<td>2</td>
<td>1</td>
</tr>
<tr>
<td>6</td>
<td>Jawa Timur</td>
<td>8</td>
<td>15</td>
</tr>
<tr>
<td>7</td>
<td>Sulawesi Selatan</td>
<td>5</td>
<td>-</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td><strong>TOTAL</strong></td>
<td><strong>39</strong></td>
<td><strong>62</strong></td>
</tr>
</tbody>
</table>

Posisi: 8 Januari 2016  
Ket: *) Waktunya tergantung kesiapan pasokan dari Perum Bulog

### 3.4. Konsumsi Energi dan Protein serta Skor PPH

<table>
<thead>
<tr>
<th>Uraian</th>
<th>2011</th>
<th>2012</th>
<th>2013</th>
<th>2014</th>
<th>2015</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Konsumsi Energi (kkal/kap/tahun)</td>
<td>2.048</td>
<td>1.944</td>
<td>1.930</td>
<td>1.949</td>
<td>2.004</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Secara nasional, sumber konsumsi energi masih didominasi dari konsumsi beras langsung dalam rumah tangga. Pada tahun 2014 konsumsi beras langsung di tingkat rumah tangga sebesar 96,2 kg/kapita/tahun mengalami penurunan dibandingkan tahun 2013 sebesar 96,3 kg/kapita/tahun atau 0,1 persen dari target penurunan sebesar 1,5 persen per tahun. Sedangkan target sasaran konsumsi beras langsung di tingkat rumah tangga pada tahun 2015 berdasarkan road map diversifikasi adalah 93,4 kg/kapita/tahun, namun angka tersebut masih akan terjadi pergeseran karena angka rill masih dalam proses penghitungan.

Berdasarkan rekomendasi WNPG X Tahun 2012, terjadi peningkatan Angka Kecukupan Energi (AKE) rata – rata penduduk Indonesia, AKE rata-rata sebelumnya adalah 2000 kkal/kap/hari menjadi 2150 kkal/kap/hari, hal ini dikarenakan adanya perubahan struktur penduduk Indonesia ke arah yang lebih usia tua, sehingga menyebabkan kebutuhan rata-rata kalori penduduk juga meningkat. Mempertimbangkan hal tersebut, maka beras sebagai penyumbang terbesar dari kebutuhan energi (46,5 persen).


<table>
<thead>
<tr>
<th>Tahun</th>
<th>Konsumsi (Kg/Kap/Thn)</th>
<th>Target (%)</th>
<th>Realisasi (%)</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>2010</td>
<td>99,7</td>
<td>1,5</td>
<td>2,5</td>
</tr>
<tr>
<td>2011</td>
<td>101,7</td>
<td>1,5</td>
<td>-2,0</td>
</tr>
<tr>
<td>2012</td>
<td>96,6</td>
<td>1,5</td>
<td>5,0</td>
</tr>
<tr>
<td>2013</td>
<td>96,3</td>
<td>1,5</td>
<td>0,3</td>
</tr>
<tr>
<td>2014</td>
<td>96,2</td>
<td>1,5</td>
<td>0,1</td>
</tr>
<tr>
<td>Rata-rata</td>
<td>98,08</td>
<td>1,5</td>
<td>1,2</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Sumber : Susenas 2010 – 2014; BPS, diolah dan dijustifikasi dengan pendekatan pengeluaran, oleh BKP


Belum tercapainya keberagaman dan keseimbangan konsumsi pangan masyarakat, ditunjukkan dari konsumsi sayur dan buah, pangan hewani, kacang-kacangan serta umbi-umbian yang masih rendah (belum memenuhi kebutuhan). Hal ini dipengaruhi oleh berbagai faktor antara lain: masih rendahnya daya beli masyarakat, rendahnya pengetahuan dan kesadaran masyarakat akan pola pangan beragam dan bergizi seimbang, masih adanya keterbatasan aksesibilitas terhadap pangan, kurang
berkembangnya teknologi untuk memproduksi maupun mengolah bahan pangan terutama pangan lokal non beras dan non terigu, belum optimalnya kerjasama antar kementerian/lembaga, serta lemahnya partisipasi masyarakat

Upaya pemerintah dalam rangka penurunan konsumsi beras melalui peningkatan konsumsi pangan sumber karbohidrat lain seperti umbi-umbian masih mengalami hambatan, antara lain : (a) produksi umbi-umbian masih belum stabil, sehingga mempengaruhi harga umbi-umbian dipasar; (b) keterlibatan swasta dan pemerintah dalam teknologi pengolahan pangan lokal/umbi-umbian (seperti tepung-tepungan, berasan/butiran, dan lain-lain) belum memasuki tahap industrialisasi (scaling up production), sehingga harga pangan lokal sumber karbohidrat masih tinggi di tingkat pasaran dan masyarakat belum mampu mengaksesnya; (c) teknologi penyimpanan pangan lokal/umbi-umbian dalam jangka waktu yang panjang belum banyak dan belum tersosialisasikan ke masyarakat; dan (d) berbagai produk olahan pangan lokal belum tersosialisasi dengan baik di masyarakat dan masih dianggap sebagai pangan inferior.

Penurunan konsumsi beras merupakan kegiatan lintas sektor yang dipengaruhi oleh kinerja berbagai unit kerja/instansi lain. Dalam hal ini Badan Ketahanan Pangan telah mengalokasikan kegiatan berupa: (a) Pemberdayaan kelompok wanita melalui optimalisasi pemanfaatan pekarangan, dan pengembangan usaha pengolahan pangan lokal berbasis tepung-tepungan; (b) Model Pengembangan Pangan Pokok Lokal (MP3L) yang mendukung pangkin (penyediaan pangan bagi masyarakat berpenghasilan rendah) dan pengembangan teknologi pangolahan pangan lokal; (c) Sosialisasi dan Promosi Penganekaragaman Konsumsi Pangan sejak usia dini pada SD/MI; dan (d) Sosialisasi dan Promosi ke masyarakat umum.

Kedepan penurunan konsumsi beras perlu introduksi komponen kegiatan di dalam dan luar lahan pekarangan untuk pengembangan umbi-umbian, buah dan sayur. Upaya selanjutnya untuk meningkatkan penurunan konsumsi beras di masyarakat diperlukan ketersediaan produk pangan pokok lokal seperti umbi-umbian yang memadai, dan pengelolaan distribusi yang baik, sehingga harga di pasar dapat ditekan. Untuk itu, diperlukan pengembangan usaha pengolahan pangan pokok lokal lainnya dengan nilai keekonomian yang memadai. Selain itu, kegiatan penumbuhan usaha pengolahan pangan berbasis tepung-tepungan sudah dapat tercapai secara
berkelanjutan, terutama karena kelompok sudah termotivasi dan mempunyai kemampuan kerja sama usaha kelompok.


Secara kuantitas perkembangan konsumsi penduduk per komoditas di tingkat nasional dapat dilihat pada tabel 25 dibawah ini.

**Tabel 25. Perkembangan Konsumsi Penduduk Indonesia Rata-rata Per Tahun Per Komoditi Tahun 2009-2015**

<table>
<thead>
<tr>
<th>Kelompok Bahan Pangan</th>
<th>Energi (kcal/kap/hari)</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>I. Padi-padian</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>a. Beras</td>
<td>996,1</td>
</tr>
<tr>
<td>b. Jagung</td>
<td>18,4</td>
</tr>
<tr>
<td>c. Terigu</td>
<td>221,3</td>
</tr>
<tr>
<td>II. Umbi-umbian</td>
<td>47,7</td>
</tr>
<tr>
<td>a. Singkong</td>
<td>31,3</td>
</tr>
<tr>
<td>b. Ubi jalar</td>
<td>8,4</td>
</tr>
<tr>
<td>c. Kentang</td>
<td>2,5</td>
</tr>
<tr>
<td>d. Sagu</td>
<td>3,8</td>
</tr>
<tr>
<td>e. Umbi lainnya</td>
<td>1,7</td>
</tr>
<tr>
<td>III. Pangan Hewani</td>
<td>148,0</td>
</tr>
<tr>
<td>a. Daging ruminansia</td>
<td>11,8</td>
</tr>
<tr>
<td>b. Daging unggas</td>
<td>32,5</td>
</tr>
<tr>
<td>c. Telur</td>
<td>24,2</td>
</tr>
<tr>
<td>d. Susu</td>
<td>27,4</td>
</tr>
<tr>
<td>e. Ikan</td>
<td>52,1</td>
</tr>
<tr>
<td>IV. Minyak dan Lemak</td>
<td>195,1</td>
</tr>
<tr>
<td>a. Minyak kelapa</td>
<td>29,9</td>
</tr>
<tr>
<td>b. Minyak sawit</td>
<td>162,0</td>
</tr>
<tr>
<td>c. Minyak lainnya</td>
<td>3,2</td>
</tr>
<tr>
<td>V. Buah/biji berminyak</td>
<td>37,3</td>
</tr>
<tr>
<td>a. Kelapa</td>
<td>31,8</td>
</tr>
</tbody>
</table>
Dalam mewujudkan pemenuhan kualitas konsumsi pangan dan sekaligus dapat menurunkan konsumsi beras, Kementerian Pertanian melaksanakan kegiatan Percepatan Penganekaragaman Konsumsi Pangan (P2KP) berbasis Kawasan Rumah Pangan Lestari (KRPL) dalam bentuk kegiatan Optimalisasi Pemanfaatan Pekarangan, Model Pengembangan Pangan Pokok Lokal (MP3L), serta Sosialisasi dan Promosi P2KP. Diperlukan replikasi kegiatan agar dapat memberikan dampak yang lebih luas di masyarakat. Selain itu, untuk meningkatkan keberagaman pangan juga diperlukan dukungan sosialisasi/promosi tentang pentingnya penganekaragaman pangan.

Selama periode 2011 - 2015, perkembangan agregat konsumsi pangan (data susenas, BPS) mengalami fluktuasi dan cenderung meningkat sampai tahun 2011. Gambaran situasi konsumsi pangan, baik secara kuantitas (energi dan protein) maupun kualitas (skor PPH) ditunjukkan dalam tabel 26 berikut ini:

<table>
<thead>
<tr>
<th>Uraian</th>
<th>2011</th>
<th>2012</th>
<th>2013</th>
<th>2014</th>
<th>2015</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Konsumsi Energi (kkal/kap/hari)</td>
<td>2.048</td>
<td>1.944</td>
<td>1.930</td>
<td>1.949</td>
<td>2.099</td>
</tr>
<tr>
<td>Konsumsi Protein (gram/kap/hari)</td>
<td>59,1</td>
<td>55,9</td>
<td>55,7</td>
<td>56,6</td>
<td>58,6</td>
</tr>
<tr>
<td>Skor Pola Pangan Harapan (PPH)</td>
<td>85,6</td>
<td>83,5</td>
<td>81,4</td>
<td>83,4</td>
<td>85,2</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Sumber : Susenas 2011 – 2015; BPS, diolah dan dijustifikasi dengan pendekatan pengeluaran, oleh BKP


Dari sisi komposisi, keragaman konsumsi energi kelompok pangan masih didominasi kelompok padi-padian dengan proporsi melebihi proporsi ideal 50 persen, dan konsumsi umbi-umbian 2-3 persen belum mencapai proporsi ideal 6 persen.

Beragam, Bergizi Seimbang dan Aman (B2SA) melalui Komunikasi, Informasi, Edukasi – KIE (penyusunan KIT dan Modul Penyuluhan di tingkat lapangan, Lomba Cipta Menu, serta penyebarluasan informasi melalui media cetak dan elektronik); (2) peningkatan konsumsi melalui penyediaan sayuran dan buah, pangan hewani, kacang-kacangan yang cukup dan dapat diakses oleh seluruh anggota keluarga merupakan daya unggkit yang cukup besar untuk dapat meningkatkan skor PPH.

3.5. Keamanan Pangan Segar


Grafik 8. Hasil Pengujian Pangan Segar dari Residu Pestisida

Pada gambar atas, pangan segar yang tidak memenuhi syarat sejak tahun 2005 sampai dengan 2013 adalah 38.89 persen, 5.56 persen, 12.50 persen, 13.89 persen, 15.91 persen, 33.33 persen, 55.0 persen, 22.50 persen, dan 16.08 persen. Pangan segar tersebut dikatakan tidak memenuhi syarat, dikarenakan mengandung residu pestisida yang dilarang atau di atas ambang batas. Standar yang digunakan dalam menentukan apakah contoh memenuhi syarat atau tidak adalah SNI 7313 : 2008, Codex Alimentarius dan Permentan Nomor 01/Permentan/OT.140/1/2007 tentang Daftar Bahan Aktif Pestisida yang Dilarang dan Pestisida Terbatas. Mengingat keamanan pangan sangat penting dalam peningkatan kualitas manusia, maka diperlukan petugas/SDM di bidang pengawasan keamanan pangan yang memiliki kompetensi yang terstandarkan. Beberapa kompetensi untuk petugas yang menangani keamanan pangan segar sudah merujuk pada Standar Kompetensi Kerja Nasional Indonesia (SKKNI) sebagai standar komptensi profesi, yaitu SKKNI Pengawas Keamanan Pangan Segar dan SKKNI Petugas Pengambil Contoh (PPC) pangan segar. Untuk memenuhi kompetensi petugas yang menangani keamanan pangan, BKP telah melatih petugas dengan berbagai kompetensi dari tahun ke tahun, hingga tahun 2015 petugas yang menangani keamanan pangan, sebagia berikut: (1) PPC sebanyak 468 orang; (2) Auditor sebanyak 151 orang; (3) Inspektor sebanyak 105 orang; (4) PMHP sebanyak 300 orang; (5) PPNS sebanyak 60 orang;
dan (6) Pengawas Keamanan Pangan Segar sebanyak 102 orang sudah dilatih dan yang sudah tersertifikasi sebanyak 79 orang.

Dalam menyelenggarakan fungsi pengawasan keamanan pangan segar di Indonesia, banyak tantangan yang dihadapi oleh Badan Ketahanan Pangan, antara lain: (1) Cakupan wilayah pengawasan yang sangat luas; (2) jumlah dan jenis pangan segar cukup beragam; (3) Rendahnya pengetahuan dan keterampilan produsen untuk memproduksi pangan yang aman dan bermutu; (4) Kesadaran konsumen dan retail yang masih perlu ditingkatkan; dan (5) Keterbatasan jumlah dan kompetensi pengawas keamanan pangan segar. Dari kelima tantangan tersebut, butir ke 1 dan 2 menunjukkan bahwa diperlukan penguatan sarana dan prasarana pengawasan yang memadai. Untuk mendukung hal tersebut, diperlukan kendaraan operasional yang dapat dimanfaatkan dalam kegiatan pengawasan keamanan pangan segar seperti pengambilan sampel dan wahana respon cepat terhadap kejadian ketidakamanan pangan (seperti terjadinya kasus keracunan pangan segar) serta sarana pendukung untuk penyebaran informasi tentang keamanan pangan di daerah.
BAB IV
KELEMBAGAAN KETAHANAN PANGAN

4.1. Unit Kerja Ketahanan Pangan Daerah

Peraturan Presiden tentang kelembagaan pangan tidak mengatur Pembentukan Kelembagaan Pangan di daerah. Unit kerja ketahanan pangan di daerah sifatnya otonomi dan bukan organisasi pusat (vertikal).

Dalam penyelenggaraan ketahanan pangan, peran Pemerintah Daerah yaitu Provinsi dan Kabupaten/Kota dalam mewujudkan ketahanan pangan tertuang dalam Pasal 13 Peraturan Pemerintah Nomor 68 Tahun 2002 tentang Ketahanan Pangan bahwa penyelenggaraan ketahanan pangan, dilakukan dengan: (a) memberikan informasi dan pendidikan ketahanan pangan; (b) meningkatkan motivasi masyarakat; (c) membantu kelancaran penyelenggaraan ketahanan pangan; dan (d) meningkatkan kemandirian pangan.


Sampai dengan Desember 2015, unit kerja ketahanan pangan ditingkat provinsi dan kabupaten/kota dapat dilihat pada tabel 27 berikut ini:
Tabel 27. Rekapitulasi Unit Kerja Ketahanan Pangan Provinsi dan Kabupaten/Kota

<table>
<thead>
<tr>
<th>NO</th>
<th>UNIT KERJA</th>
<th>PROVINSI</th>
<th>KABUPATEN/KOTA</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>1</td>
<td>Badan Ketahanan Pangan</td>
<td>18</td>
<td>69</td>
</tr>
<tr>
<td>2</td>
<td>Badan Ketahanan Pangan dan (Unit Kerja Lain)</td>
<td>10</td>
<td>104</td>
</tr>
<tr>
<td>3</td>
<td>Badan (unit kerja lain) dan Ketahanan Pangan</td>
<td>1</td>
<td>100</td>
</tr>
<tr>
<td>4</td>
<td>Dinas (unit kerja lain) dan Ketahanan Pangan</td>
<td>4</td>
<td>89</td>
</tr>
<tr>
<td>5</td>
<td>Setingkat Eselon III</td>
<td>1</td>
<td>9</td>
</tr>
<tr>
<td>6</td>
<td>Seksi Ketahanan Pangan</td>
<td></td>
<td>7</td>
</tr>
<tr>
<td>7</td>
<td>Kantor Ketahanan Pangan</td>
<td></td>
<td>108</td>
</tr>
<tr>
<td>8</td>
<td>Kantor Ketahanan Pangan dan (unit kerja lain)</td>
<td></td>
<td>15</td>
</tr>
<tr>
<td>9</td>
<td>Kantor (unit kerja lain) dan Ketahanan Pangan</td>
<td></td>
<td>12</td>
</tr>
<tr>
<td>10</td>
<td>Seksi/Sub Bagian/ UPTD Ketahanan Pangan</td>
<td></td>
<td>8</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Jumlah</td>
<td>34</td>
<td>521</td>
</tr>
</tbody>
</table>

| Jumlah Unit Kerja Provinsi dan Kabupaten | 555     |

4.2. Dewan Ketahanan Pangan

Dewan Ketahanan Pangan (DKP) merupakan lembaga non-struktural yang dibentuk melalui Peraturan Presiden Nomor 83 Tahun 2006 dan dipimpin langsung oleh Presiden Republik Indonesia sebagai Ketua, Menteri Pertanian sebagai Ketua Harian, dan Kepala Badan Ketahanan Pangan sebagai Sekretaris, dengan anggota DKP terdiri dari 12 kementerian dan 2 lembaga non kementerian. DKP mengemban fungsi koordinasi untuk mensinergikan kebijakan dan program ketahanan pangan lintas sektoral (pemerintah, pemerintah Provinsi/Kabupaten/Kota, dan masyarakat) dengan tugas: (1) merumuskan kebijakan dalam rangka mewujudkan ketahanan...
pangan nasional yang meliputi aspek penyediaan pangan, distribusi pangan, cadangan pangan, penganekaragaman pangan, pencegahan dan penanggulangan masalah pangan dan gizi; dan (2) melaksanakan evaluasi dan pengendalian pelaksanaan pemantapan ketahanan pangan nasional. Untuk mengetahui tugas Dewan Ketahanan Pangan di tingkat pusat dan daerah dapat dilihat pada tabel 28 berikut ini.

**Tabel 28. Pemetaan Tugas Dewan Ketahanan Pangan Pusat, Provinsi, dan Kabupaten/Kota**

<table>
<thead>
<tr>
<th>No</th>
<th>Pusat</th>
<th>Provinsi</th>
<th>Kabupaten/Kota</th>
</tr>
</thead>
</table>
| 1  | Pengaturan, pengawasan dan pembinaan peningkatan ketersediaan dan kerawanan pangan | 1. Mengidentifikasi ketersediaan pangan 
2. Mengumpulkan kebutuhan produksi dan konsumsi masyarakat 
3. Mengkoordinasikan pencegahan dan pengendalian masalah pangan sebagai akibat menurunnya ketersediaan pangan karena berbagai sebab | 1. Mengidentifikasi potensi sumberdaya dan produksi pangan; serta keragaman konsumsi pangan masyarakat; 
2. Pembinaan peningkatan produksi dan produk pangan berbahan baku lokal 
3. Melakukan pencegahan dan pengendalian masalah pangan sbg akibat menurunnya ketersediaan pangan |
| 2  | Meningkatkan infrastruktur distribusi dan pembinaan peningkatan keragaman konsumsi serta mutu, gizi dan keamanan pangan | 1. Mengidentifikasi infrastruktur distribusi 
2. Mengembangkan infrastruktur distribusi provinsi dan mengkoordinasikan pengembangan infrastruktur distribusi kabupaten 
3. Mengidentifikasi dan melakukan pembinaan mutu dan keamanan pangan produk pangan pabrik di provinsi 
4. Mengumpulkan informasi harga di pasar provinsi 
5. Mengembangkan jaringan pasar kabupaten → provinsi 
6. Pengembangan kelembagaan sertifikasi produk pangan halal 
7. Mengkoordinasikan pencegahan dan pengendalian masalah pangan sebagai akibat penurunan akses pangan | 1. Menganalisis mutu, gizi, dan keamanan produk 
2. Menganalisis mutu dan gizi konsumsi masyarakat 
3. Mengembangkan infrastruktur distribusi kabupaten 
4. Pembinaan dan Pengawasan mutu dan keamanan produk pangan masyarakat 
5. Mengumpulkan informasi harga di pasar kabupaten 
6. Menciptakan pasar pangan yang dihasilkan masyarakat kabupaten. 
7. Pembinaan dan pengawasan produk pangan halal 
8. Melakukan pencegahan dan pengendalian masalah pangan sebagai akibat penurunan akses pangan 
9. Melakukan pembinaan pengembangan penganekaragaman produk |
Koordinasi fungsional DKP diarahkan untuk menghimpun kekuatan bersama berbagai pemangku kepentingan (stakeholders) yang memiliki komitmen tinggi pada isu ketahanan pangan. untuk menciptakan kekuatan yang lebih besar dalam mencapai tujuan bersama yaitu mengikis kelaparan dan kemiskinan. Selain itu, juga untuk menjembatani implementasi pelaksanaan Program Ketahanan Pangan dan kebijakan-kebijakan pendukung sampai ketingkat pemerintah Kabupaten/Kota dan seluruh masyarakat yang bergerak dalam kegiatan produksi, pengolahan, pemasaran dan konsumsi pangan, sehingga perwujudan ketahanan pangan menyentuh seluruh sendi kehidupan manusia.

Pelaksanaan koordinasi fungsional antara Pemerintah dengan Pemerintah Daerah melalui forum DKP sebagaimana tertuang dalam Perpres No 83 tahun 2006 dilakukan melalui wadah: (1) Sidang Regional DKP yang penyelenggaraannya dilakukan setiap tahun, dan (2) Konferensi DKP yang merupakan pertemuan dua tahunan.

Berbagai kegiatan yang telah dilaksanakan oleh Kelompok Kerja DKP dirasakan memberikan kontribusi dalam pemantapan ketahanan pangan nasional dengan memberikan masukan dan saran serta merumuskan kebijakan ketahanan pangan kepada DKP. Keberadaan DKP dalam menanggapi isu-isu ketahanan pangan seperti: upaya percepatan diversifikasi pangan, penanganan kerawanan pangan, penanggulangan konversi lahan pertanian, strategi penyediaan cadangan pangan, keamanan pangan, penguatan kelembagaan pangan, pengembangan industri pangan berbasis bahan lokal untuk mendukung pangananekaragaman pangan, stabilisasi harga pangan, distribusi pangan yang efektif, dan lain-lain.

(Bupati/Walikota, Wakil Bupati/Walikota, Sekretaris Daerah, Asisten Dua), Sekretaris
Dewan Ketahanan Pangan Provinsi dan Kabupaten/Kota, serta anggota DKP
Kabupaten/Kota. Sidang Regional menghasilkan kesepakatan sebagai berikut :

1. **Sidang Regional Dewan Ketahanan Pangan Wilayah Barat**

Untuk mempercepat sasaran kedaulatan pangan nasional 2015-2019 yang ditempuh
melalui upaya swasembada pangan untuk mencapai ketahanan pangan dan gizi
serta menghadapi persaingan pasar global diperlukan berbagai upaya dan komitmen
Pemerintah dan Pemerintah Daerah, antara lain:

a. Dalam menghadapi berlakunya Masyarakat Ekonomi Asean 2015, pemerintah
pusat dan pemerintah daerah perlu memperkuat kerjasama dengan berbagai
komponen masyarakat (pengusaha, perguruan tinggi, LSM, organisasi profesi,
pemuka agama) dalam meningkatkan daya saing nasional.

b. Beberapa upaya yang dapat dilakukan oleh pemerintah daerah dalam
meningkatkan daya saing produk pangan nasional, antara lain : (1)
meningkatkan sinkronisasi kebijakan/program serta koordinasi antara pusat dan
daerah, (2) mempercepat perbaikan dan perluasan infrastruktur untuk
mendukung logistik pangan, (3) mempermudah akses usaha mikro kecil
menengah (UMKM) kepada sumber permodalan, (4) mengimplementasikan
Pelayanan Terpadu Satu Atap (PTSP) untuk mensederhanakan perijinan, dan
(5) mengintroduksikan kepada petani sistem sertifikasi produksi sebagai salah
satu syarat untuk memperoleh jaminan mutu dan keamanan pangan.

c. Dalam rangka mengoptimalkan implementasi Rencana Aksi Nasional Pangan
       dan Gizi di tingkat daerah, perlu dilakukan : (1) penguatan koordinasi lintas
SKPD dalam kabupaten/kota dan antara kabupaten/kota dengan propinsi dalam
menangani permasalahan gizi di masyarakat, (2) pelibatan seluruh stakeholder
pangan (dunia usaha, perguruan tinggi dll) dalam melaksanakan Rencana Aksi
Daerah (RAD) Pangan dan Gizi; dan (3) pembangunan sistem informasi pangan
pusat dan daerah yang terintegrasi dan aman.

d. Untuk mempercepat pengembangan kawasan sentra produksi pangan,
pemerintah pusat dan daerah melakukan upaya : (1) meningkatkan produktivitas
dan luas tanam melalui peningkatan indeks pertanaman (IP), (2)
mempertahankan lahan produktif dan menambah lahan pertanian baru untuk meningkatkan produksi pangan nasional, (3) meningkatkan produksi padi, jagung dan kedele melalui perbaikan dan pembangunan infrastruktur sesuai kebutuhan daerah, dan (4) meningkatkan Nilai Tukar Petani dan pertumbuhan kesejahteraan petani.

e. Dalam rangka mengembangkan potensi keragaman sumber pangan lokal sebagai sumber pangan pokok non beras serta meningkatkan kesadaran penerapan keamanan pangan, maka perlu : (1) meningkatkan produksi pangan lokal untuk meningkatkan ketersediaan pangan pokok non beras dan memperkuat konsumsi pangan nasional, (2) meningkatkan kualitas produksi pangan melalui pemanfaatan sumberdaya yang efisien dan ramah lingkungan, (3) meningkatkan kesejahteraan pelaku usaha pangan terutama petani, nelayan dan pembudidaya ikan disertai perbaikan kualitas dan gizi masyarakat, dan (4) menumbuhkan budaya keamanan pangan pada pelaku produsen dan konsumen pangan.

f. Peningkatan perlindungan dan pemberdayaan perempuan sebagai pelaku utama pengelola pangan yang paling dominan dalam meningkatkan pendapatan rumah tangga.


h. Untuk merealisasikan berbagai kebijakan dan program serta mewujudkan komitmen tersebut, keberadaan kelembagaan pangan nasional seperti yang diamanatkan Undang-Undang Nomor 18 Tahun 2012 tentang Pangan sangat diperlukan. Oleh karena itu, Sidang Regional DKP 2015 Wilayah Barat mengusulkan kepada Pemerintah agar segera membentuk kelembagaan
pangan nasional. Sejalan dengan hal tersebut, Pemerintah daerah berkomitmen untuk memperkuat kelembagaan pangan daerah.


2. Sidang Regional Dewan Ketahanan Pangan Wilayah Timur


Beberapa poin hasil Sireg DKP Wilayah Timur, antara lain:

a. Pengembangan kawasan sentra produksi pangan dan konektivitas antar daerah.

Mengingat bahwa Kawasan Indonesia Timur memiliki potensi besar untuk dikembangkan sebagai sentra produksi tanaman pangan, peternakan dan perikanan, Pemerintah Daerah dengan dukungan Pemerintah Pusat berkomitmen untuk: (1) meningkatkan produksi dan menjamin keberlanjutan produksi tanaman pangan melalui: penyusunan pola tanam, peningkatan penerapan teknologi, perbaikan infrastruktur, penyediaan input produksi, mempertahankan lahan produktif, penyediaan alsintan, dan meningkatkan minat generasi muda menjadi petani modern, (2) mewujudkan sentra produksi peternakan melalui: pengaturan tata ruang peternakan, penyederhanaan perijinan, penyediaan kawasan pengembalaan, dan harmonisasi peraturan daerah/peraturan bupati/walikota untuk menjamin kepastian usaha di sektor peternakan, (3) mengembangkan kawasan kelautan dan perikanan dengan menerapkan tata ruang laut membangun jejaring antarporos maritim untuk mencegah konversi kawasan tersebut dari pemanfaatan kegiatan lain, (4) menyediakan dan mengupdate informasi pasar (jenis komoditas, harga, produksi) produk pertanian, peternakan, dan perikanan.

b. Pemantapan ketahanan pangan dan perbaikan gizi masyarakat

Menyadari pentingnya pemantapan ketahanan pangan dan perbaikan gizi masyarakat yang berkorelasi secara seginifikan dengan kualitas Sumberdaya
manusia, Pemerintah Daerah berkomitmen untuk: (1) Mengimplementasikan RAD – Pangan dan Gizi berdasarkan Perpres 42 Tahun 2012, (2) memantapkan koordinasi lintas sektor dalam mengembangkan bahan pangan berbasis sumber daya lokal, sebagai sumber gizi dengan memperhatikan pasar dan pola konsumsi masyarakat, (3) memantapkan perencanaan dan peta jalan (road map) pembangunan ketahanan pangan dan gizi di tingkat kabupaten dan kota untuk meningkatkan aksesibilitas masyarakat terhadap pangan dengan fasilitasi pusat (teknis, manajemen, pendanaan), (4) menerapkan teknologi pengolahan pangan dalam mengakselerasi kegiatan percepatan penganekaragaman konsumsi pangan (P2KP) berbasis sumber daya lokal yang beragam, bergizi seimbang, dan aman.

c. Peningkatan daya saing produk pangan domestik.

Pemerintah Daerah dan Pemerintah Pusat bersama-sama melakukan: (1) percepatan penyelesaian road map peningkatan produksi dan daya saing, penciptaan dan pengembangan inovasi, standarisasi komoditas dan produk pangan, peningkatan mutu dan keamanan pangan, (2) Pengembangan industri pangan terpadu yang kompetitif di kawasan timur Indonesia dengan pengembangan industri pengolahan perikanan (produk olahan), agar komplementer dengan pengembangan kegiatan perikanan tangkap dan budidaya sebagai sumber bahan baku industri pengolahan, (3) percepatan peningkatan daya saing melalui pembangunan infrastruktur, sistem logistik dan sistem pembiayaan yang handal dan efisien bekerja sama dengan swasta dan melibatkan peran serta pelaku produksi pangan, (4) Pemerintah Daerah serta antar kementerian/lembaga terkait. Memberikan jaminan harga bagi petani/nelayan, dan (5) membangun sistem informasi pangan pusat dan daerah yang terintegrasi dan aman.

d. Penguatan sinergi program dan komitmen dari Pemerintah Pusat, Pemerintah Daerah serta antar kementerian/lembaga terkait.

e. Rekomendasi Sidang Regional Dewan Ketahanan Pangan Wilayah Timur kepada Pemerintah Pusat, antara lain :

(1) Melindungi lahan pertanian pangan berkelanjutan, mempermudah kepemilikan lahan petani, meningkatkan pemanfaatan teknologi
perbibitan termasuk inseminasi buatan, penanggulangan gangguan reproduksi dalam rangka peningkatan populasi ternak, mendekatkan infrastruktur sesuai kepentingan dan kebutuhan di wilayah seperti armada laut dengan sentra produksi perikanan.

(2) Mendorong dan memfasilitasi kerja sama BUMN/Swasta untuk pengembangan infrastruktur dan sumber daya lahan, percepatan adopsi teknologi, serta peningkatan produksi dan pendapatan masyarakat.

(3) Melakukan analisis dan evaluasi implementasi kebijakan untuk menghindari inkonsistensi dan instabilitas kebijakan pusat dan daerah.

(4) Memfasilitasi peningkatan potensi dan kapasitas daerah agar mandiri dalam pengembangan inovasi dan produksi input utama (benih, pupuk, dll) serta pengembangan inovasi, peningkatan produktivitas dan efisiensi.

(5) Memfasilitasi daerah untuk mengembangkan produk pertanian unggulan lokal seperti talas, daiking (under utilitied commodities) dan komoditas potensial pangan lainnya, melalui pengembangan BUMDES (Badan Usaha Milik Desa)/eksportir/pemerintah daerah lainnya dengan orientasi pasar domestik dan ekspor.

(6) Memperbaiki kebijakan subsidi protein untuk meningkatkan kualitas konsumsi pangan dan gizi masyarakat terutama balita dan ibu hamil.

(7) Segera membentuk kelembagaan Pangan Nasional seperti yang diamanatkan Undang-Undang Nomor 18 Tahun 2012 untuk menerapkan berbagai kebijakan dan program serta mewujudkan komitmen memperkuat kelembagaan pangan daerah.
Gambar 7. Sidang Regional Dewan Ketahanan Pangan Tingkat Kabupaten/Kota Wilayah Timur Tahun 2015


mewujudkan ketahanan pangan, kemandirian pangan, dan kedaulatan pangan dalam berbagai lingkungan strategis yang berbeda-beda. Selanjutnya pada 2013 disempurnakan lagi dimana Penghargaan Ketahanan Pangan diintegrasikan ke dalam Penghargaan APN dengan cakupan per kategori diperluas dalam wadah DKP.


4.3. Perkembangan Kelembagaan Ketahanan Pangan Nasional

Pada tahun 2015, pembahasan kelembagaan pangan dilanjutkan dengan pertemuan-pertemuan yang dilaksanakan baik oleh Badan Ketahanan Pangan maupun pihak lain yang berwenang dalam bidang pangan. Pertemuan-pertemuan tersebut sebagai berikut:


b) Rapat Tim Pakar (penyempurnaan draf Perpres sebagai tindak lanjut rapat 6 Februari 2015), dilaksanakan pada tanggal 11 Februari 2015 di Kantor Badan Ketahanan Pangan.

c) Rapat lintas sektor (Menko Perekonomian, Bappenas, Kementan, Kemenpan dan RB, Kementerian Kelautan dan Perikanan, Badan POM, Perum Bulog, Wakil Ketua Komisi IV DPR RI, dan pakar) tanggal 2 Maret 2015, membahas quick win rancangan R-Perpres kelembagaan pangan.


g) Tanggal 1 Juli 2015 Menteri Pertanian menyampaikan R-Perpres Badan Pangan Nasional ke Menteri PAN dan RB (Surat No: 28/HK/220/M/6/2015) tentang Kelembagaan Pangan.
h) Rakor di Menko Perekonomian dimana salah satu agenda rapat adalah membahas R-Perpres Badan Pangan Nasional, namun tidak sempat dibahas.


k) Menteri Pertanian menyampaikan surat kepada Menteri PAN dan RB Nomor 194/OT.010/M/9/2015 tanggal 3 September 2015, tentang Pembentukan Badan Ketahanan Pangan.


Adapun rancangan Perpres Kelembagaan Pangan hasil pertemuan tanggal 4 Agustus 2015, yang dipimpin oleh Kepala Badan Ketahanan Pangan berisi tentang:

a. Nama Lembaga: Badan Pangan Nasional (BPN)


c. BPN dipimpin oleh seorang Kepala Badan dan berada di bawah serta bertanggung jawab langsung kepada Presiden.

d. Tugas BPN antara lain:
   Melaksanakan tugas pemerintahan di bidang pangan
e. Fungsi dari BPN adalah:

1) perumusan dan penetapan kebijakan pangan nasional;
2) koordinasi, pengkajian, dan perumusan kebijakan di bidang ketersediaan dan kerawanan pangan, distribusi dan pelembagaan pangan, konsumsi dan pengawasan keamanan pangan;
3) penyelenggaraan cadangan pangan pemerintah;
4) koordinasi dan pengendalian krisis pangan;
5) koordinasi pengelolaan bantuan pangan;
6) pengendalian keamanan pangan segar dan pangan siap saji;
7) penyelenggaraan sistem data dan informasi pangan;
8) pelaksanaan pembinaan dan supervisi di bidang ketersediaan dan kerawanan pangan, distribusi dan pelembagaan pangan, konsumsi dan pengawasan keamanan pangan;
9) pemantauan dan evaluasi pelaksananya;
10) pelaksanaan dukungan yang bersifat substantif pada seluruh unsur organisasi di lingkungan Badan Pangan Nasional;
11) pembinaan dan penyelenggaraan dukungan administrasi kepada seluruh unit di lingkungan Badan Pangan Nasional;
12) pengawasan atas pelaksanaan tugas di lingkungan Badan Pangan Nasional.
BAB V
KERJA SAMA INTERNASIONAL

Masalah Ketahanan pangan saat ini telah menjadi isu global yang tidak hanya dibahas pada forum regional tetapi juga dalam forum internasional. Badan Ketahanan Pangan selalu berpartisipasi aktif dalam setiap pertemuan maupun sidang internasional dalam bidang ketahanan pangan dan melakukan kerjasama dengan lembaga-lembaga internasional/mitra yang ada seperti : Food and Agriculture Organization (FAO), World Food Programme (WFP), International Fund for Agricultural Development (IFAD), ASEAN Plus Three Emergency Rice Reserve (APTEERR), Asia-Pacific Economic Cooperation (APEC), Asian Development Bank (ADB), Organization for Economic Cooperation (D8), dan lain-lain.

Berikut ini beberapa kegiatan kerja sama internasional yang dilaksanakan oleh Badan Ketahanan Pangan, sebagai berikut :

5.1. Kerjasama IFAD dengan Pemerintah Indonesia Melalui Project Smallholder Livelihood Development Project In Eastern Indonesia (Solid)/ Peningkatan Kesejahteraan Petani Kecil


Pelaksanaan kegiatan SOLID menggunakan beberapa prinsip dasar: (1) pemberdayaan kelembagaan masyarakat secara partisipatif; (2) penerapan prinsip
efisiensi dalam penggunaan sumber daya alam lokal dan (3) pelaksanaan fungsi pelayanan pemerintah kepada masyarakat sasaran untuk meningkatkan ketahanan pangan sekaligus mengurangi kemiskinan.

Ruang lingkup pelaksanaan kegiatan SOLID, meliputi:

1. Pemberdayaan kelembagaan masyarakat
   - Peningkatan kapasitas organisasi kelompok dan gabungan kelompok (Federasi)
   - Kesetaraan Gender dan Penguatan akses modal mandiri.

2. Peningkatan Produksi Pertanian Terpadu
   - Percontohan usaha tani (demplot. SL)
   - Pelatihan ketrampilan teknis

3. Pengembangan rantai nilai dan pemasaran
   - Peningkatan nilai tambah dengan diversifikasi usaha unggulan.
   - Peningkatan skala Usaha berorientasi pasar
   - Fasilitasi sarana dan peralatan pertanian

4. Pembangunan Prasarana
   - Pembangunan prasarana untuk mobilitas akses usaha petani

5. Dukungan operasional manajemen
   - Sarana kerja, pelatihan bagi pelaksana kegiatan, monitoring dan evaluasi.

### Tabel 29. Sasaran Pelaksanaan Kegiatan SOLID tahun 2013 - 2017

<table>
<thead>
<tr>
<th>No</th>
<th>Indikator Output</th>
<th>Vol</th>
<th>2013</th>
<th>2014</th>
<th>2015</th>
<th>2016</th>
<th>2017</th>
<th>Total</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>1</td>
<td>Jumlah kelembagaan masy. Kel. Mandiri (KM)</td>
<td>3300 KM</td>
<td>15%</td>
<td>22%</td>
<td>23%</td>
<td>14%</td>
<td>12%</td>
<td>100%</td>
</tr>
<tr>
<td>2</td>
<td>Jumlah kelembagaan masy. Federasi (Fed)</td>
<td>330 FED</td>
<td>19%</td>
<td>26%</td>
<td>20%</td>
<td>21%</td>
<td>100%</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>3</td>
<td>Jumlah Demplot yang dibangun</td>
<td>990 Demp</td>
<td>26%</td>
<td>20%</td>
<td>21%</td>
<td>100%</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>4</td>
<td>Jumlah prasarana yang dibangun</td>
<td>330 Desa</td>
<td>19%</td>
<td>26%</td>
<td>20%</td>
<td>100%</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>KUMULATIF</td>
<td></td>
<td>42%</td>
<td>65%</td>
<td>86%</td>
<td>95%</td>
<td>100%</td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>

Catatan: Target pencapaian indikator output berubah setelah Midterm Review th 2014 (redesign phase II 2015-2018)
Tabel 30. Target dan Realisasi Model Pengembangan Pemberdayaan Masyarakat Dalam Pemantapan Ketahanan Pangan Keluarga

<table>
<thead>
<tr>
<th>No</th>
<th>Indikator Kinerja</th>
<th>Target</th>
<th>Realisasi</th>
<th>%</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>1</td>
<td>Jumlah hasil usaha terpadu</td>
<td>11 Lap</td>
<td>11 Lap</td>
<td>100</td>
</tr>
<tr>
<td>2</td>
<td>Jumlah pemberdayaan petani kecil</td>
<td>33.600 KK</td>
<td>32.970 KK</td>
<td>98,12</td>
</tr>
<tr>
<td>3</td>
<td>Jumlah peningkatan kapasitas kelembagaan</td>
<td>224 Desa</td>
<td>224 Desa</td>
<td>100</td>
</tr>
<tr>
<td>4</td>
<td>Jumlah pengelolaan sumberdaya dan infrastruktur</td>
<td>2.240 Unit</td>
<td>2.198 Unit</td>
<td>98,67</td>
</tr>
<tr>
<td>5</td>
<td>Jumlah dokumen manajemen SOLID</td>
<td>1 Dokumen</td>
<td>1 Dokumen</td>
<td>100</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Tabel 31. Alokasi dan Realisasi Anggaran SOLID Tahun 2015

<table>
<thead>
<tr>
<th>No.</th>
<th>Uraian</th>
<th>Alokasi</th>
<th>Realisasi</th>
<th>Sisa Anggaran</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td>Rp. Milyar</td>
<td>Rp. Milyar</td>
<td>%</td>
</tr>
<tr>
<td>1</td>
<td>SOLID</td>
<td>11,12</td>
<td>8,46</td>
<td>76,06</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Pencapaian realisasi keuangan SOLID hanya 8,46 Milyar atau 76,06 persen dari total alokasi anggaran sebesar 11,12 Milyar, dapat dilihat pada tabel 29. Dari alokasi anggaran tersebut masih terdapat sisa anggaran sebesar 2,66 Milyar. Rendahnya realisasi SOLID disebabkan karena :

1. Pengadaan konsultan firm masih dalam proses pengadaan (tahap evaluasi teknis). Terjadinya keterlambatan dalam proses pengadaan karena komposisi tenaga ahli pasca MTR (*Mid Term Review*).

2. Konsultan *Value Chain* internasional baru didapatkan pada akhir tahun sehingga kontrak baru dapat dilaksanakan pada tahun berikutnya.
3. Study banding tidak jadi dilaksanakan karena adanya pemblokiran rekening dana pinjaman LG 835 ID.

Agenda pertemuan dalam rangka pemantapan project SOLID, antara lain:

1. **Workshop Pengelolaan Keuangan Pinjaman dan Hibah Luar Negeri (PHLN) dan Aset Kegiatan Smallholder Livelihood Development Project in Eastern Indonesia (SOLID)**

Pertemuan ini dilaksanakan pada tanggal 2-5 Maret 2015, di Bandung, Jawa Barat, dibuka oleh Sekretaris Badan Ketahanan Pangan yang diwakili oleh Kepala Bagian Umum, dan dihadiri oleh Sekretariat Badan Ketahanan Pangan, Pelaksana kegiatan SOLID Pusat, Pelaksana kegiatan SOLID Provinsi Maluku dan Maluku Utara, Pelaksana kegiatan SOLID Kabupaten Provinsi Maluku dan Maluku Utara. Tujuan diadakannya workshop adalah: (1) Melakukan konsolidasi laporan keuangan kabupaten dan provinsi secara nasional, sehingga pelaporan keuangan dilaksanakan secara tepat waktu, akurat, dan dapat dipertanggungjawabkan; (2) Menyamakan persepsi dan pemahaman kegiatan SOLID Phase II khususnya pelaporan keuangan dan pengelolaan PHLN serta aset. Beberapa hasil pertemuan adalah: (1) Evaluasi dan konsolidasi pengumpulan data dan informasi keuangan, aset BMN dan kemajuan pelaksanaan kegiatan SOLID selama 4 tahun 2014 meliputi: (a) Aplikasi SAIBA untuk pelaporan keuangan PHLN SOLID; (b) Penatausahaan dan Penyusunan laporan pertanggungjawaban Bendahara terkait pengelolaan PHLN; (c) Rambu rambu pengelolaan keuangan 2015 dan Evaluasi tindak lanjut Audit Badan Pengawasan Keuangan dan Pembangunan (BPKP); (d) Pelaporan aset BMN SOLID tahun 2011-2014; (e) Rekonsiliasi SP2D reksus dan grant FA 835 ID dan penyelesaian pembebanan reksus; (f) Penyusunan neraca keuangan dan register kontrak; (g) Evaluasi pelaporan keuangan PHLN 2011-2014 dan penyesuaian format laporan keuangan tahun 2015; (2) Kesepakatan yang perlu ditindak lanjuti antara lain: (a) Verifikasi laporan keuangan PHLN SOLID menggunakan aplikasi SAIBA sedangkan verifikasi laporan aset SOLID menggunakan SIMAK BMN; (b) Pengelolaan adminsirasi keuangan PHLN termasuk pengadaan barang dan jasa, perencanaan satuan biaya dan pelaporan keuangan harus memperhatikan ketentuan International Fund for Agricultural Development (IFAD) dan Pemerintah RI; (c) Setiap manajemen kegiatan SOLID agar
memperhatikan dan menindaklanjuti rekomendasi audit BPKP untuk menghindari kesalahan/kelalaian, seperti: kesalahan penempatan kategori dan komponen kegiatan dengan pembiayaan Reksus, pengembalian pajak oleh pihak ketiga, keterlambatan menyampaikan dokumen SP2D dan pendukungnya, validasi data keuangan dan aset BMN secara reguler triwulan, semester dan tahunan, pemanfaatan dana Matching Fund (MF), Kelompok Mandiri (KM) dan Federasi untuk kegiatan produktif, penyelesaian kegiatan fisik prasarana oleh Federasi yang melampaui batas waktu pertanggungjawaban keuangan.

Gambar 8. Workshop Pengelolaan Keuangan Pinjaman dan Hibah Luar Negeri (PHLN) dan Aset Kegiatan SOLID


Murni (APBN) sebesar Rp. 50 Milyar; (ii) Pinjaman sebesar Rp. 153,343 Milyar; dan (iii) Hibah sebesar Rp. 3,400 Milyar; (2) Output yang harus dicapai tahun 2016 antara lain: (i) Laporan hasil usaha tani terpadu; (ii) Pemberdayaan petani kecil; (iii) Pengembangan kapasitas kelembagaan desa; (iv) Layanan manajemen dan administrasi SOLID; serta (v) Pengelolaan sumberdaya dan infrastruktur KM; (3) Hal-hal yang perlu diperhatikan dalam proses penyusunan kegiatan SOLID T.A. 2016 diantaranya: (i) Fokus usaha produksi satu-dua komoditi per desa; (ii) Fasilitasi saprodi, peralatan produksi dan pasca panen sesuai komoditi per desa; (iii) Fasilitasi akses produksi KM ke pihak swasta; serta (iv) Dukungan pendampingan KM oleh PPL/Fasdes, LSM dan juga pelaksana SOLID baik tingkat kabupaten hingga tingkat pusat;


5.2. Pertemuan Internasional

Wujud kepedulian Indonesia terhadap ketahanan pangan dunia, dibuktikan dengan peran aktif Indonesia dalam setiap forum dibidang ketahanan pangan, berikut pertemuan yang dihadiri Badan Ketahanan Pangan selama tahun 2015 adalah :
1. Rapat Finalisasi Posisi Delri Food dan Agriculture Organization (FAO) Conference ke-39


2. Pertemuan Bilateral State Administration Grain (SAG) antara China dengan Pemerintah Indonesia

Pertemuan ini dilaksanakan pada tanggal 27 Juli 2015, dipimpin oleh Kepala Badan Ketahanan Pangan, dan dihadiri oleh Direktur Komersil dan Kepala R dan D Perum Bulog, Kepala Pusat Kerjasama Luar Negeri Sekretaris Jenderal Kementerian Pertanian, Eselon II Lingkup Badan Ketahanan Pangan, dan perwakilan Direktorat Jenderal Tanaman Pangan. Delegasi dari China dipimpin oleh Vice Administrator of State Administration Grain (SAG) dan anggota SAG: Director General of Department of Forein Affairs, Deputy Director of Department of Foreign Affairs, Staff of Department of Policies and Relugations dan Director pada Julog Group. Tujuan
diadakannya pertemuan adalah: (1) Berbagi informasi mengenai program ketahanan pangan; (2) Penanganan logistik/penyimpanan bahan pangan; (3) Manajemen pembelian dan penyaluran stok serealia; (4) Mengidentifikasi kerja sama RI-China selanjutnya. Berdasarkan arahan, pemaparan, dan diskusi diperoleh hasil sebagai berikut: (1) Pada kesempatan tersebut, Kepala Badan Ketahanan Pangan menyampaikan situasi pangan nasional dan kebijakan terkini dalam pencapaian ketahanan pangan dan peningkatan produksi pangan. Selain itu, juga disampaikan kebijakan nasional saat ini menekankan pada upaya untuk memantapkan produksi pangan khususnya dari dalam negeri melalui program UPSUS dan tantangan kedepan. Untuk itu, jalinan kerja sama dengan China dapat dibangun untuk mendukung upaya pemerintah Indonesia dalam meningkatkan produksi dan ketahanan pangan; (2) Pemerintah China tertarik untuk berinvestasi pada komoditas kedelai; (3) Badan Ketahanan Pangan menyambut baik dengan menyampaikan kerja sama dapat dilakukan melalui mekanisme G to G (Government to Government) ataupun komersial yang saling menguntungkan; (4) Pemerintah Indonesia tertarik terhadap kebijakan China dalam pengelolaan stok dan distribusi pangan serta stabilisasi harga pangan; (5) Stok pangan nasional di China disimpan dalam bentuk gabah karena memiliki daya tahan yang lebih lama.

Gambar 10. Kepala Badan Ketahanan Pangan Menerima Kunjungan Delegasi China (Vice Administrator of State Administration Grain)

Pertemuan ini dilaksanakan pada tanggal 27 Juli 2015, dipimpin oleh Kepala Badan Kepala Ketahanan Pangan, dan delegasi SMC yang hadir antara lain: Perwakilan dari The University of Adelaide, Deputy Director General in Ministry of Agriculture China, Murdoch University, dan perwakilan dari PSEKP Kementerian Pertanian. Delegasi RI hadir Sekretaris Badan dan Kepala Pusat Badan Ketahanan Pangan, Perwakilan Pusat Kerjasama Luar Negeri Setjen, Ditjen Tanaman Pangan, Ditjen Hortikultura, dan Bagian Perencanaan Setba BKP. Tujuan diadakannya pertemuan SMC adalah untuk mendapatkan perspektif dari berbagai stakeholder mengenai manajemen ketahanan pangan baik pada tingkat nasional maupun regional di Asia. Pada kesempatan tersebut, Kepala Badan Ketahanan Pangan menyampaikan paparan mengenai situasi pangan nasional dan kebijakan terkini dalam pencapaian ketahanan pangan dan peningkatan produksi pangan. Disampaikan pula bahwa kebijakan nasional saat ini lebih menekankan pada upaya untuk memantapkan produksi pangan khususnya dari dalam negeri melalui program UPSUS dan tantangan kedepan. Berdasarkan arahan, pemaparan, dan diskusi diperoleh hasil sebagai berikut: (1) Alokasi investasi Indonesia untuk riset pertanian lebih kecil dibandingkan dengan negara lainnya di Asia. Riset di Indonesia umumnya ditujukan untuk keperluan jangka panjang; (2) Konsumsi beras di Indonesia memiliki tren yang semakin menurun, pengalihan konsumsi beras dilakukan pada konsumsi aneka olahan gandum (roti atau mie instant); (3) Terkait dengan produksi kedelai, saat ini terdapat persaingan penggunaan lahan untuk komoditas beras, jagung, dan kedelai. Untuk itu, kebijakan diarahkan pada: (i) memaksimalkan pemanfaatan lahan yang sudah ada; dan (ii) perlusasan lahan; (4) Indonesia memiliki program peningkatan ketahanan pangan dengan memanfaatkan hasil laut untuk mendukung diversifikasi konsumsi pangan; (5) Indonesia memiliki optimisme besar dalam percaturan ekspor produk hortikultura; (6) Terkait ketersediaan pangan, BKP menyampaikan amanat Undang-Undang Pangan Nomor 18 Tahun 2012, terdapat cadangan pangan pemerintah dan masyarakat. Selanjutnya, koordinasi lintas kementerian/lembaga
dilaksanakan dalam penentuan kebijakan, diantaranya untuk stok pangan, ekspor dan impor pangan.

**Gambar 11. Kepala BKP Terima Kunjungan Second Murdoch Commission**

3. **Pembahasan Launching Zero Hunger Challenge (LZH)**

Pertemuan ini dilaksanakan pada tanggal 30 September 2015, di Ruang Rapat Nusantara II Lantai 4, Gedung E Badan Ketahanan Pangan, dibuka oleh Sekretaris Badan Ketahanan Pangan, dan dihadiri oleh Direktur Bina Gizi Kemenkes, Direktur Pangan dan Pertanian Bappenas, perwakilan Kemlu, Kemenko PMK, Kemsos, Kementerian Perhubungan, BPS, Kementerian Perdagangan, lingkup Eselon I Kementerian Pertanian dan FAO. Pada kesempatan tersebut, Sekretaris Badan Ketahanan Pangan menyampaikan informasi tentang ZHC, Identifikasi ZHC di Indonesia dan Persiapan Launching ZHC pada Peringatan HPS 2015. Disampaikan pula bahwa target pencapaian Zero Hunger Challenge (2025), mencakup lima pilar, yaitu: (a) 100 persen access to adequate food all year round; (b) zero stunted less than 2 years; (c) all food systems are sustainable; (d) 100 persen increase in smallholder productivity and income; dan (e) Zero loss or waste of food.

Berdasarkan arahan, pemaparan, dan diskusi diperoleh hasil sebagai berikut: (1) **Launching Zero Hunger Challenge (ZHC)** dilakukan tanggal 17 Oktober 2015 pada Acara Peringatan Hari Pangan Sedunia (HPS) oleh Presiden RI; (2) Upaya Launching ZHC sebagai salah satu langkah strategis Indonesia untuk mendukung...
pencapaian Sustainable Development Goals (SDGs); (3) Kasus stunting di Indonesia secara global masih berada urutan ke-5 (8 juta/37 persen anak dibawah 2 tahun mengalami stunting); (4) Upaya untuk mengatasi stunting dapat dilakukan melalui dua pendekatan yakni melalui intervensi spesifik (oleh Kemenkes) dan intervensi sensitif (oleh K/L terkait);

4. Pembahasan Persiapan Posisi Delri pada pertemuan The 7th OIC Ministerial Conference on Food Security and Agricultural Development

Pertemuan ini dilaksanakan pada tanggal 2 Oktober 2015, Ruang Rapat Nusantara II Lantai 4, Gedung E Badan Ketahanan Pangan, dipimpin oleh Sekretaris Badan Ketahanan Pangan, dan dihadiri oleh Perwakilan dari: Kementerian Luar Negeri, Sekretariat Kabinet dan lingkup Kementerian Pertanian. Berdasarkan arahan, pemaparan, dan diskusi diperoleh hasil sebagai berikut: (1) Pada pertemuan ini, yang perlu mendapatkan perhatian dan sikap pemerintah Indonesia adalah keikutsertaan sebagai anggota The Islamic Organization for Food Security (IOFS). The Islamic Organization for Food Security (IOFS) merupakan mekanisme kerja sama ketahanan pangan Negara-negara Islam (OIC), dengan prioritas utama membangun mekanisme stok pangan (gandum). Indonesia memiliki 3 (tiga) opsi yaitu menolak, buying time, ataupun menerima untuk menjadi anggota organisasi tersebut; (2) Belum menjadi prioritas bagi Indonesia untuk bergabung dengan IOFS. Kajian terhadap manfaat bergabung bagi kepentingan ketahanan pangan nasional melalui partisipasi pada IOFS dapat dipantau dari respon perkembangan negara lain yang telah menjadi anggota IOFS.

5. Sidang Dewan Food And Agricultural Organization (FAO) ke-153

diperoleh hasil sebagai berikut: (1) Indonesia memberikan apresiasi kepada FAO atas penghematan anggaran sebesar 2,7 juta USD, yang dialokasikan untuk mendukung Small Island Developing States (SIDS) Trust Funds; (2) Upaya rasionalisasi struktur pusat FAO, negara anggota meminta agar manajemen FAO dapat melakukan independent assessment kapasitas teknis organisasi baik di kantor pusat maupun di kantor desentralisasi; (3) Sidang menyepakati penggunaan State of Food Insecurity in the World (SOFI) sebagai salah satu tools untuk pengukuran pencapaian SDGs poin ke 2 terkait dengan ketahanan pangan; (4) Dokumen rekomendasi kebijakan yang disepakati diantaranya Voluntary Guidelines “Framework for Action for Food Security and Nutrition in Protected Crises”; “Water for Food Security and Nutrition”; dan fourth version of the Global Strategic Framework for Food Security and Nutrition (GSF); (5) Dewan FAO menyepakati Multi-Year Programme of Work (MYPoW) CFS untuk biennium 2016-2017 dan penetapan Open-Ended Working Group (OEWG) on Nutrition sebagai upaya pengarusutamaan gizi dalam kinerja CFS.

Gambar 12. Kepala BKP hadiri Sidang Dewan FAO ke-153 di Roma, Italia


perwakilan Balitbangtan, Ditjen Hortikultura, dan Pusat KLN, Sekretariat Jenderal. Sementara dari Badan Ketahanan Pangan hadir Sekretaris Badan dan para Kepala Pusat, serta perwakilan bidang lingkup Badan Ketahanan Pangan. Tujuan diadakannya workshop adalah untuk meningkatkan pemahaman dan koordinasi di antara pemangku kepentingan mengenai implementasi Gerakan ZHC serta mempersiapkan pencanangan ZHC di Indonesia. Berdasarkan arahan, pemaparan, dan diskusi diperoleh hasil sebagai berikut: (1) Zero Hunger Challenge (ZHC) diperkenalkan oleh UN Secretary General Ban Ki-Moon pada tahun 2012 melalui lima pilar yang akan dicapai sampai tahun 2025, yaitu: (a) 100 persen access to adequate food all year round (Akses pangan yang mencukupi sepanjang tahun); (b) Zero Stunted Children less than 2 years (Meniadakan Stunting/ tinggi badan anak tidak sesuai umur pada anak usia dibawah 2 tahun); (c) All food system are sustainable (Sistem pangan berkelanjutan); (d) 100 percent increase in smallholder productivity and income (Meningkatkan produktivitas dan pendapatan petani kecil); dan (e) Zero Loss or waste of food (Meniadakan kehilangan hasil dan pemborosan pangan); (2) Indonesia siap mendukung dan melaksanakan implementasi Gerakan ZHC melalui sinergisme dan inventarisasi kebijakan, program dan kegiatan yang telah ada di antara K/L terkait; (3) Pencanangan ZHC, perlu persiapan dan penajaman program dan kegiatan di tiap K/L terkait, sehingga saling bersinergi dan selaras dengan pencapaian tujuan kelima pilar Zero Hunger Challenge tersebut.

BAB VI
SISTEM PENGENDALIAN INTERN (SPI)
BADAN KETAHANAN PANGAN

SPI merupakan proses integral pada tindakan dan kegiatan yang dilakukan secara terus menerus oleh pimpinan dan seluruh pegawai untuk memberikan keyakinan terhadap tercapainya tujuan organisasi melalui kegiatan yang efektif dan efisien, keandalan pelaporan keuangan, pengamanan aset negara, dan ketaatan terhadap peraturan perundang-undangan. Dengan demikian dapat ditarik pemikiran bahwa SPI: (1) melekat sepanjang kegiatan, dipengaruhi oleh sumber daya manusia; (2) memberikan keyakinan yang memadai, bukan keyakinan mutlak, karena melekat pada kegiatan, sehingga setiap kegiatan yang memiliki tujuan, harus dibuat Sistem Pengendalian Internnya, dan; (3) dilakukan secara terus-menerus oleh pimpinan dan seluruh pegawai, dengan tujuan melaksanakan kegiatan organisasi yang efektif dan efisien, keandalan pelaporan keuangan, pengawasan aset Negara, ketaatan terhadap peraturan perundang-undangan. Dalam rangka pengendalian pelaksanaan pembangunan pertanian guna mewujudkan penyelenggaraan pembangunan pertanian dan tata kepemerintahan yang baik (good governance) dan guna mendukung pelaksanaan sistem pengendalian intern, menindaklanjuti Peraturan Pemerintah Nomor 60 Tahun 2008 tentang Sistem Pengendalian Intern Pemerintah (SPIP) dan Peraturan Menteri Pertanian Nomor 23/Permentan/OT.140/5/2009 tentang Pedoman Umum Sistem Pengendalian Intern Kementerian Pertanian, Badan Ketahanan Pangan membentuk Tim Satlak-PI yang dikukuhkan dengan Surat Keputusan Kepala Badan Ketahanan Pangan Nomor 003/ KPTS/OT.140/K/01/2013, tentang Tim Satuan Pelaksana Pengendalian Intern Badan Ketahanan Pangan.

6.1. Struktur dan Tugas Tim Satlak PI

a. Tim Satlak-PI Badan Ketahanan Pangan

dan kompetensinya. Struktur organisasi Tim Satlak-PI Badan Ketahanan Pangan dapat dilihat pada bagan berikut ini:

PENANGGUNG JAWAB
(Kepala Badan Ketahanan Pangan)

KETUA

SEKRETARIS

ANGGOTA

Gambar 14. Struktur Tim Satlak PI Badan Ketahanan Pangan

b. Tugas Tim Satlak-PI Badan Ketahanan Pangan

Tim Satlak PI Badan Ketahanan Pangan mempunyai tugas dan tanggungjawab sebagai berikut:

1. Menyusun Rencana Kerja Sistem Pengendalian Intern (SPI) setiap awal tahun anggaran;
2. Membimbing, mengevaluasi, dan menilai pelaksanaan kegiatan/program sesuai dengan Sistem Pengendalian Intern (SPI);
3. Menyusun Pedoman Umum, Petunjuk Teknis, Kerangka Acuan Kegiatan (KAK) Badan Ketahanan Pangan;
4. Melakukan Sosialisasi Penerapan Pedoman Umum, Petunjuk Teknis, dan SOP Sistem Pengendalian Intern (SPI) Badan Ketahanan Pangan di Pusat dan Daerah sesuai dengan kebijakan dan rencana yang telah ditetapkan;
5. Melakukan "in house training" kepada seluruh staf Badan Ketahanan Pangan perihal pemahaman dan cara pandang implementasi SPI di lingkungan Badan Ketahanan Pangan;


c. Alokasi Anggaran Kegiatan SPI

Untuk mendukung pelaksanaan Sistem Pengendalian Intern lingkup Badan Ketahanan Pangan, disediakan alokasi anggaran Tahun 2015 sebesar Rp. 236.320.000 dengan realisasi sebesar Rp. 143.785.000 atau 60,84 persen anggaran yang terserap untuk pelaksanaan kegiatan SPI Badan Ketahanan Pangan.

d. Tim Satgas-PI Daerah

Tim Satlak-PI Badan Ketahanan Pangan berkoordinasi dengan Badan/Kantor/Unit Kerja yang menangani Ketahanan Pangan Provinsi untuk membentuk Tim Satuan Tugas (Satgas) Pengendalian Intern untuk meningkatkan: (a) keberhasilan pembangunan pertanian; (b) pencapaian pengelolaan kegiatan yang efektif, efisien, ekonomis, dan tertib dalam penyelenggaraan pemerintahan; (c) keandalan laporan keuangan, pengamanan asset, dan ketaatan terhadap peraturan perundangan yang berlaku.

6.2. Pelaksanaan Sistem Pengendalian Intern (SPI) Badan Ketahanan Pangan

Kegiatan yang telah dilakukan oleh Tim Satlak-PI Badan Ketahanan Pangan dalam rangka mengimplementasikan SPI terhadap kegiatan/program Badan Ketahanan Pangan sebagai berikut:

a. Merevisi SK Tim Satlak-PI

Bila diperlukan, SK Tim Satlak-PI Badan Ketahanan Pangan dilakukan perubahan pada awal tahun anggaran.
b. **Rencana Kerja Tim Satlak-PI**

Rencana kerja Tim Satlak-PI Badan Ketahanan disusun setiap awal tahun anggaran.

c. **Pertemuan Internal Tim Satlak-PI**

Pertemuan Internal Tim Satlak-PI Badan Ketahanan Pangan dijadwalkan dilaksanakan setiap 2 (dua) bulan sekali.

d. **SPI dalam Kegiatan Strategis Badan Ketahanan Pangan**

Agar pelaksanaan kegiatan strategis Badan Ketahanan Pangan terlaksana sesuai dengan tujuan dan sasaran, tidak terjadi penyimpangan, maka dalam Pedum kegiatan strategis Badan Ketahanan Pangan dituangkan unsur penilaian risiko SPI kedalam Bab khusus.

e. **Penilaian Risiko dan Penanganan Risiko.**

Tim Satlak-PI Badan Ketahanan Pangan telah menyusun dan menetapkan titik-titik kritis untuk mengantisipasi terjadinya risiko dalam bentuk tabel. Sekretariat dan Pusat lingkup Badan Ketahanan Pangan dalam melaksanakan kegiatan/program strategis untuk dapat melakukan identifikasi risiko dari kegiatan yang menjadi tanggung jawabnya yakni dengan menyusun *Term of Reference (TOR)*.

f. **Petunjuk Pelaksanaan (Juklak) SPI Badan Ketahanan Pangan**


Juklak disusun dimaksudkan untuk digunakan sebagai pegangan dalam mengimplementasikan berbagai kegiatan SPI oleh para pelaksana dan penanggungjawab kegiatan maupun bagi Tim Satuan Pelaksana (Satlak) SPI seluruh Satuan Kerja (Satker) di lingkup Badan Ketahanan Pangan. Melalui petunjuk pelaksanaan SPI diharapkan upaya pencapaian program dan kegiatan pembangunan ketahanan pangan oleh seluruh Satker dapat berjalan secara efektif,
efisien, ekonomis, tertib dalam penyelenggaraan pemerintahan, kehandalan laporan keuangan, pengamanan asset, dan ketaatan terhadap peraturan perundangan dalam rangka mewujudkan *Good Governance.*

g. **Standar Operating Prosedur (SOP) SPI Badan Ketahanan Pangan**

Untuk mendukung penerapan dan pelaksanaan SPI, perlu didukung oleh alat perangkat (*tool*) berupa *Standar Operating Prosedur (SOP).* SOP adalah tahapan yang harus dilalui untuk menyelesaikan suatu proses kerja. SOP dapat digunakan sebagai pedoman atau acuan untuk melaksanakan tugas pekerjaan sesuai dengan fungsi dan atal penilaian kinerja instansi pemerintah berdasarkan indikator indikator teknis, administratif dan prosedural sesuai dengan tata kerja, prosedur kerja dan sistem kerja pada unit kerja. Oleh karena itu, Tim Satlak-PI Badan Ketahanan Pangan telah menyusun beberapa SOP, diantaranya sebagai berikut:

1) **SOP Mekanisme Kerja Satlak**

2) **SOP Penyusunan Penilaian Risiko Kegiatan Strategis BKP**

3) **SOP Kegiatan Strategis Badan Ketahanan Pangan**

   (a) **Kegiatan Penguatan-LDPM:** (i) SOP Seleksi calon gapoktan dan calon pendamping; (ii) SOP Penyaluran dana bantuan sosial (Bansos) kepada gapoktan; (iii) SOP Pencairan dana bantuan sosial tahap penumbuhan dan pengembangan; (iv) SOP Pelaporan pelaksanaan kegiatan Penguatan LDPM.

   (b) **Kegiatan P2KP:** (i) SOP Penetapan dan kelompok penerima manfaat; (ii) SOP Pencairan dana bantuan sosial (Bansos) kegiatan P2KP; (iii) SOP Pelaporan pelaksanaan kegiatan P2KP.

   (c) **Kegiatan Desa Mandiri Pangan,** meliputi: (i) SOP Pencairan dana bantuan sosial (Bansos) kegiatan Desa Mandiri Pangan; (ii) SOP Pelaporan pelaksanaan kegiatan Desa Mandiri Pangan.

   (d) **Kegiatan Lumbung Pangan,** meliputi: (i) SOP Pencairan dan pengelolaan dana bantuan sosial (Bansos) kegiatan Lumbung Pangan (ii) SOP Pelaporan pelaksanaan kegiatan Lumbung Pangan.
Kedepan lebih disempurnakan, SOP yang belum disusun akan segera disusun. Hal ini untuk lebih menjamin pencapaian sasaran kegiatan yang efisien efektif, kehandalan laporan keuangan, taat pada peraturan perundangan serta pengamanan asset.

h. **Pembinaan SPI ke Badan/Unit Kerja Daerah**


i. **Membimbing, Mengevaluasi, dan Menilai Pelaksanaan Kegiatan/Program Sesuai SPI**

Tim Satlak membimbing, mengevaluasi, dan menilai pelaksanaan kegiatan/program sesuai SPI dengan menggunakan butir uji unsur-unsur SPI.

j. **Workshop/Sosialisasi SPI tingkat Pusat dan Daerah**

Dalam rangka Koordinasi dan Sinkronisasi penerapan dan pelaksanaan SPI yang dinergis, Tim Satlak-PI Badan Ketahanan melaksanakan workshop/sosialisasi SPI dengan mengundang Pusat dan Daerah.

k. **Memantau, memonitoring, reviu, dan menidaklanjuti dugaan penyimpangan terhadap pelaksanaan kegiatan/program Satker didaerah**

Tim Satlak menidaklanjuti berbagai dugaan penyimpangan atau hasil temuan terhadap pelaksanaan kegiatan dan program Satker didaerah yang menyebabkan kerugian negara dengan melakukan pengiriman Surat Kepala Badan Ketahanan Pangan kepada Satker yang bersangkutan tentang himbauan untuk penyelesaian atas dugaan penyimpangan tersebut. Apabila daerah tidak menidaklanjuti surat himbauan, Tim Satlak-PI dapat mendatangin Satker daerah yang bermasalah untuk
melakukan konsolidasi dan memberikan rekomendasi penyelesaian permasalihannya.

I. Berpartisipasi dalam acara Inspektorat Jenderal Kementerian Pertanian
Tim Satlak-PI berpartisipasi dalam acara Inspektorat Jenderal Kementerian Pertanian (Forum SPI, dsb) sesuai dengan undangan dari Inspektorat Jenderal Kementerian Pertanian.

m. Mendampingi Tim Penilai Inspektorat Jenderal Kementerian Pertanian
Tim Satlak-PI mendampingi Tim Penilai Itjen dalam rangka mengevaluasi pelaksanaan SPI di lingkup Badan Ketahanan Pangan, dan memberikan tanggapan hasil penilaian SPI Badan Ketahanan Pangan.

n. Menyusun Laporan SPI
Tim Satlak-PI Badan Ketahanan Pangan menyusun Laporan Hasil Pelaksanaan Kegiatan SPI, Laporan Tahunan SPI.

6.3. Prestasi Tim Satlak-PI Badan Ketahanan Pangan
Tim Satlak-PI Badan Ketahanan Pangan beberapa kali memperoleh penghargaan dari Inspektorat Jenderal-Kementerian Pertanian, sebagai berikut:


BAB VII
TANTANGAN, PERMASALAHAN DAN UPAYA PERBAIKAN

Dalam menghadapi berbagai tantangan untuk mewujudkan ketahanan pangan yang mantap, secara umum masih cukup tersedia berbagai potensi sumberdaya (alam, SDM, budaya, teknologi, dan finansial) yang belum dimanfaatkan secara optimal untuk: meningkatkan ketersediaan pangan, penanganan kerawanan pangan dan aksesibilitas pangan; mengembangkan sistem distribusi pangan, stabilisasi harga pangan dan peningkatan cadangan pangan; serta mengembangkan penganekaragaman konsumsi pangan yang beragam, bergizi seimbang, dan aman.

Di sisi lain, penguatan kelembagaan ketahanan pangan pemerintah dan masyarakat berpeluang semakin besar untuk mendorong pencapaian sasaran program ketahanan pangan.

7.1. Tantangan

7.1.1. Ketersediaan Pangan

a. Dalam upaya peningkatan produksi dan ketersedian pangan, belum seluruh potensi sumber daya alam yang terdapat di wilayah Indonesia dikelola secara optimal.

b. Terkait dengan penyediaan pangan dan perwujudan ketahanan pangan. maka pengelolaan lahan dan air merupakan sumberdaya alam utama yang perlu dioptimalkan untuk menghasilkan pangan.

c. Dukungan infrastruktur sumber daya air dalam penguatan strategi ketahanan pangan nasional. dapat ditempuh dengan langkah-langkah: pengembangan jaringan irigasi, pengelolaan jaringan irigasi, optimasi potensi lahan rawa dan air tanah, peningkatan water efficiency, dan pembuatan hujan buatan.

d. Potensi sumber daya alam yang beragam dan didukung ketersediaan teknologi di bidang hulu sampai hilir, memberikan peluang untuk meningkatkan kapasitas produksi pangan, meningkatkan produktivitas dan efisiensi usaha, serta meningkatkan usaha agribisnis pangan.
e. Sumber karbohidrat lain seperti: jagung, ubi jalar, singkong, talas, dan sagu yang dahulu menjadi makanan pokok di beberapa daerah, juga tidak lebih rendah kandungan gizinya dari beras dan terigu.

f. Potensi sumber daya alam yang mengandung berbagai jenis sumbedaya hayati dapat dimanfaatkan sebagai sumber bahan pangan untuk menjamin ketersediaan pangan masyarakat secara merata dan sepanjang waktu di semua wilayah.

g. Peran pengembangan ilmu dan teknologi inovatif dalam pertanian sangat penting artinya sebagai sarana untuk mempermudah proses transformasi biomassa menjadi bahan pangan dan energi terbarukan.

h. Perkembangan teknologi industri, pengolahan, penyimpanan dan pasca panen pangan serta transportasi dan komunikasi yang sangat pesat hingga ke pelosok daerah menjadi penunjang penting untuk pemantapan ketersediaan pangan, cadangan pangan dan penanganan rawan pangan.

7.1.2. Distribusi Pangan.

a. Indonesia sebagai negara kepulauan mempunyai tantangan untuk dapat mendistribusikan bahan pangan secara tepat waktu sehingga tersedia dalam jumlah yang cukup dengan harga yang terjangkau oleh masyarakat dan tersedia setiap saat.

b. Khusus untuk wilayah Indonesia bagian timur, kepulauan terpencil dan daerah perbatasan tantangan yang dihadapi adalah iklim yang kurang mendukung, terbatas sarana/prasarana yang memadai untuk transportasi, pasar dan sarana penyimpanan. dan informasi pasar.

c. Mengingat fungsi distribusi pangan dilaksanakan oleh pelaku distribusi dalam melakukan perdagangan dan jasa pemasaran maka peran pemerintah adalah memberikan fasilitasi dalam kebijakan yang mendukung ketersediaan sarana/prasarana distribusi yang mudah dan murah, serta pengaturan pola produksi di masing-masing daerah, sehingga proses kelancaran distribusi pangan dari produsen ke pasar dan konsumen terselenggara secara teratur, adil, dan bertanggung jawab.
d. Potensi masyarakat dan swasta dalam penyediaan sarana/prasarana distribusi antara lain jasa, pemasaran, pengangkutan, pengolahan, dan penyimpanan cukup besar dan sangat bervariasi dari yang bersifat individu berskala kecil, usaha bersama berbentuk koperasi, hingga perusahaan besar, dan multinasional.

e. Tantangan di dalam perdagangan pangan internasional yang lebih adil khususnya dalam penerapan proteksi dan promosi perdagangan pangan yang semakin meningkat akan memberikan dampak yang baik dalam pendistribusian bahan pangan dalam negeri. Dukungan masyarakat internasional dalam rangka menurunkan kemiskinan dan kerawanan pangan secara bersama-sama yang diwujudkan dalam bentuk aliansi antar negara pada kawasan regional dan internasional dapat memberikan kontribusi terhadap upaya peningkatan distribusi pangan masyarakat.

f. Tantangan yang dihadapi dalam penyempurnaan sistem standarisasi dan mutu komoditas pangan serta pelaksanaan perangkat kebijakan yang memberikan insentif dan lingkungan yang kondusif bagi pelaku pasar akan meningkatkan potensi dan peluang pengembangan usaha distribusi pangan yang menjamin stabilitas pasokan pangan di seluruh wilayah dari waktu ke waktu.


a. Indonesia menempati rangking ke 4 dunia dalam jumlah penduduk, untuk memenuhi kebutuhan konsumsi penduduk yang sangat besar tersebut memerlukan upaya-upaya yang tidak ringan. Namun demikian Indonesia dengan kekayaan sumber daya alam serta mega bio diversivity mempunyai potensi dan peluang sangat besar untuk mengembangkan diversifikasi pangan.

b. Semakin meningkatnya pengetahuan yang didukung adanya perkembangan teknologi informatika serta strategi komunikasi public, memberikan peluang bagi percepatan proses peningkatan kesadaran terhadap pangan yang beragam, bergizi seimbang dan aman yang
diharapkan dapat mengubah pola pikir dan perilaku konsumsi masyarakat, sehingga mencapai status gizi yang baik.

c. Meningkatnya pembinaan, penanganan dan pengawasan pada pelaku usaha di bidang pangan terutama UKM pangan dalam penanganan keamanan pangan, diharapkan dapat meningkatkan penyediaan pangan yang beragam, bergizi seimbang dan aman.

d. Berbagai kelembagaan di tingkat lokal di kecamatan dan desa dapat menjadi mitra kerja pemerintah maupun lembaga swadaya masyarakat dalam rangka gerakan penganekaragaman konsumsi pangan, seperti Posyandu, Balai Penyuluhan Pertanian, para penyuluh dari berbagai instansi terkait. dan kelembagaan masyarakat (Tim Penggerak PKK, majelis taklim, dan sebagainya).

7.1.4. Manajemen Ketahanan Pangan

Kemampuan manajemen ketahanan pangan nasional dan daerah, merupakan pendorong dan penggerak dalam pelaksanaan pemantapan ketahanan pangan tingkat nasional hingga rumah tangga dan individu. yang mencakup pada berbagai hal strategis, antara lain:

a. Jaringan kerjasama dengan instansi terkait pusat dan daerah.

b. Kerjasama dengan swasta dan masyarakat.

c. Tuntutan masyarakat terhadap kualitas pelayanan.

d. Penanganan ketahanan pangan kedepan semakin kompleks.

7.2. Permasalahan

Dalam upaya melanjutkan pembangunan ketahanan pangan yang mengarah pada kedaulatan pangan dan kemandirian pangan, masih banyak permasalahan yang dihadapi baik dalam aspek: ketersediaan pangan, kerawanan pangan, distribusi pangan, penyediaan cadangan pangan, penganekaragaman konsumsi pangan, penanganan keamanan pangan, kelembagaan ketahanan pangan, maupun manajemen ketahanan pangan.
7.2.1 Ketersediaan dan Kerawanan Pangan

Permasalahan ketersediaan dan kerawanan pangan Indonesia pada saat ini masih dihadapkan pada:

1) Produksi dan kapasitas produksi pangan nasional semakin terbatas.
2) Jumlah permintaan pangan semakin meningkat seiring dengan peningkatan jumlah penduduk, pemenuhan kebutuhan bahan baku industri, dan berkembangnya penggunaan pangan seiring maraknya perkembangan pariwisata, hotel, dan restoran.
3) Adanya persaingan penggunaan bahan pangan untuk bio energi dan pakan ternak.
4) Kerawanan pangan karena adanya kemiskinan, terbatasnya penyediaan infrastruktur dasar pedesaan, potensi sumber daya pangan yang rendah, rentannya kesehatan masyarakat di daerah terpencil, dan sering terjadinya bencana alam.

7.2.2 Distribusi, Harga, dan Cadangan Pangan

Beberapa permasalahan terkait dengan aspek distribusi yang masih dihadapi antara lain:

1) Sifat produksi yang musiman, penurunan harga pada saat panen cenderung merugikan petani. Sebaliknya, pada saat tertentu harga pangan meningkat dan menekan konsumen, tetapi peningkatan harga tersebut tidak banyak dinikmati para petani sebagai produsen.
2) Melonjaknya harga pangan dunia mengakibatkan kenaikan harga di dalam negeri karena ketergantungan terhadap ekspor pangan.
3) Terbatasnya dan/atau kurang memadainya sarana dan prasarana transportasi, kondisi iklim yang tidak menentu (akibat kondisi musim hujan yang tidak bersahabat, sehingga banyak jalan yang rusak, karena bencana banjir, atau ombak laut tinggi sehingga mengganggu pelayaran) yang dapat mengganggu transportasi bahan pangan.

5) Lamanya waktu tempuh dalam pengangkutan bahan pangan segar pada saat terjadi gangguan transportasi, baik karena kondisi infrastruktur jalan maupun cuaca akan memperbesar persentase bahan pangan yang rusak.

6) Masalah kelangkaan pangan di suatu wilayah berdampak terhadap harga-harga pangan akan melambung sangat tinggi yang berakibat pada terlambayuiinya tingkat inflasi dari tingkat inflasi yang telah ditetapkan.

7) Walaupun pemerintah telah menjamin kecukupan stok beras, namun kecukupan stok pangan tersebut tidak dapat menjamin stok pangan di pasar cukup sehingga jika stok di pasar tidak cukup maka akan berdampak terhadap harga pangan di pasar dapat membumbung tinggi.

7.2.3 Penganekaragaman, Pola Konsumsi Pangan, dan Keamanan Pangan

Berbagai permasalahan yang dihadapi dalam pengembangan penganekaragaman konsumsi pangan menuju pola konsumsi pangan yang beragam, bergizi seimbang, dan aman, antara lain:

1) Keterbatasan kemampuan ekonomi atau daya beli dari keluarga;
2) Keterbatasan pengetahuan dan kesadaran tentang pangan dan gizi;
3) Adanya kecenderungan penurunan proporsi konsumsi pangan berbasis sumber daya lokal;
4) Lambatnya perkembangan, penyebaran, dan penyerapan teknologi pengolahan pangan lokal untuk meningkatkan kepraktisan dalam pengolahan, nilai gizi, nilai ekonomi, nilai sosial, citra, dan daya terima;
5) Adanya pengaruh globalisasi industri pangan siap saji yang berbasis bahan impor, khususnya gandum;
6) Adanya pengaruh nilai-nilai budaya kebiasaan makan yang tidak selaras dengan prinsip konsumsi pangan beragam, bergizi seimbang, dan aman;
7) Berbagai kasus gangguan kesehatan manusia akibat mengkonsumsi pangan yang tidak aman oleh cemaran berbagai jenis bahan kimia, biologis, dan fisik lainnya yang membawa penyakit telah terjadi di berbagai daerah bahkan tergolong sebagai Kejadian Luar Biasa (KLB).
8) Kasus-kasus pangan hewani yang terkena wabah penyakit antraks, penyakit flu burung, beredarnya bahan makanan dan minuman olahan tanpa izin edar serta melanggar ketentuan batas kadaluarsa, dan penggunaan bahan tambahan pangan terlarang, dapat membahayakan kesehatan bahkan menyebabkan kematian.
9) Masih rendahnya kesadaran para ritel untuk menjual produk segar yang aman dan bermutu;
10) Belum efektifnya penanganan dan pengawasan keamanan pangan, karena sistem yang dikembangkan, SDM, dan pedoman masih terbatas;
11) Merebaknya penyalahgunaan bahan kimia berbahaya untuk pangan segar;
12) Standar keamanan pangan untuk sayur dan buah segar impor belum jelas diterapkan, sehingga buah impor yang belum terjamin keamanan pangannya masih mudah masuk ke dalam negeri;
13) Belum ada penerapan sanksi yang tegas bagi pelanggar hukum di bidang pangan segar;
14) Koordinasi lintas sektor dan subsektor terkait dengan keamanan pangan belum optimal;
15) Kurangnya kesadaran pihak pengusaha/pengelola pangan untuk menerapkan peraturan/standar yang telah ada.

7.2.4 Kelembagaan dan Manajemen Ketahanan Pangan

Berbagai permasalahan yang dihadapi perlu ditanggulangi secara terkoordinasi, antara lain:
1) Belum optimalnya peran dan fungsi Dewan Ketahanan Pangan (DKP) sebagai lembaga fungsional koordinator dalam penanganan ketahanan pangan di daerahnya.

2) Rotasi pimpinan Satuan Kerja Perangkat Daerah (SKPD) sering dilakukan sehingga pengelolaan ketahanan pangan menjadi lambat dan belum berkembang.

3) Komitmen dan langkah nyata pemerintah daerah masih rendah untuk membangun ketahanan pangan berkelanjutan.

4) Pengembangan model pemberdayaan masyarakat yang didukung oleh pemerintah daerah belum dilakukan secara berkesinambungan.

5) Pelaksanaan monitoring dan pelaporan program ketahanan pangan kurang optimal sehingga masih perlu ditingkatkan, terutama pada pelaksanaan program di provinsi dan kabupaten/kota.

6) Hasil analisis ketahanan pangan belum dimanfaatkan secara maksimal sebagai dasar perencanaan dan pelaksanaan program.

7) Belum sepenuhnya terlaksananya kegiatan ketahanan pangan yang sesuai dengan Standar Pelayanan Minimal (SPM) Bidang Ketahanan Pangan.

7.2.5. *Smallholder Livelihood Development Project In Eastern Indonesia* (SOLID).

1) Pengadaan konsultan firm belum kontrak, karena ada perubahan komposisi tenaga ahli dan di rencanakan bulan Januari 2015.

2) Pengadaan Internasional Konsultan *Value Chain* belum mendapatkan kandidat.

7.3. **Upaya Perbaikan**

Untuk mengatasi permasalahan tersebut, perlu dilakukan upaya dan tindak lanjut sebagai berikut:
1) BKP Pusat menghimbau kepada Badan/Dinas/Instansi/Unit Kerja Ketahanan Pangan di Provinsi dan Kab/Kota untuk dukungan dari pemerintah daerah dalam menjalankan kegiatan SKPG dan PDRP. Hal ini berkaitan dengan dukungan anggaran, program, dan SDM, sehingga dapat menguatkan berbagai instrumen yang ada di dalam SKPG dan PDRP;

2) BKP berupaya memberikan informasi dan sosialisasi tentang perubahan nomenklatur dan penghematan kepada daerah;

3) Fasilitasi kepada kelompok penerima manfaat untuk pengembangan bisnis pangan lokal dan makanan tradisional;

4) Mendorong peran aktif swasta dan dunia usaha dalam pengembangan industri dan bisnis pangan lokal;

5) Peningkatan kerjasama antara Perguruan Tinggi dengan institusi yang menangani Ketahanan Pangan di tingkat provinsi dan kabupaten/kota serta pemangku kepentingan (stakeholders) lainnya;

6) Sinkronisasi kebijakan baik antar kementerian maupun dengan pihak swasta yang diwujudkan dalam bentuk program dan kegiatan sesuai kewenangan masing-masing namun saling mendukung;

7) Mengembangkan kegiatan OptimalisasiPemanfaatan Pekarangan melalui konsep KRPL;

8) Melaksanakan kegiatan Model Pengembangan Pangan Pokok Lokal (MP3L);

9) Melaksanakan kampanye, promosi, sosialisasi, gerakan secara terstruktur dan komprehensif guna mendorong percepatan diversifikasi pangan;

10) Meningkatkan peran swasta dalam memanfaatkan keragaman sumberdaya lokal;

11) Mengembangkan bisnis dan industri pangan lokal, melalui: fasilitasi UMKM untuk pengembangan bisnis pangan lokal, industri bahan baku, industri pangan olahan dan pangan siap saji yang aman berbasis sumberdaya lokal dan advokasi, sosialisasi dan penerapan standar keamanan dan mutu pangan bagi pelaku usaha pangan terutama usaha rumah tangga dan UMKM.
12) Meningkatkan investasi agroindustri pangan berbasis pangan lokal dilakukan melalui pengembangan bisnis pangan lokal bagi UKM, pengembangan kermitraan dengan dunia usaha (bekerja sama dengan Ditjen Tanaman Pangan, Ditjen Perkebunan, Ditjen Hortikultura, dan Ditjen Peternakan dan Kesehatan Hewan), pengembangan gerai atau outlet pangan lokal, pengembangan teknologi pengolahan pangan lokal (bekerja sama dengan Balitbang dan Perguruan Tinggi) dan memastikan peningkatan keanekaragaman pangan sesuai karakteristik daerah.